



TEJIENDO
CIUDADANÍA



Resultados de los
ENCUENTROS
POR EL PERÚ



TEJIENDO CIUDADANÍA: ENCUENTROS POR EL PERÚ

RESULTADOS DE LOS ENCUENTROS MACRORREGIONALES

Una iniciativa del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Grupo La República, el Instituto de Estudios Peruanos y la Red Científica Peruana, con el financiamiento de la Unión Europea.

En alianza con:

- **Encuentro Sur:** Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa, Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga y Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco.
- **Encuentro Norte:** Universidad Nacional de Trujillo, Universidad Nacional de Piura y Universidad Nacional de Jaén.
- **Encuentro Oriente:** Universidad Nacional de la Amazonía Peruana y Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios. Este encuentro también recibió el financiamiento de la Embajada del Reino Unido.
- **Encuentro Centro:** Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad Nacional del Santa, Universidad San Ignacio de Loyola, Universidad Nacional de Huancavelica, Universidad Nacional Agraria La Molina, Universidad Nacional de Ingeniería, Universidad Nacional del Centro, Universidad Antonio Ruiz de Montoya y Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

Sistematización de contenidos: Samuel Rotta, consultor del PNUD

Supervisión General: Proyecto PNUD “Creando espacios para el diálogo y mitigando riesgos a la gobernabilidad democrática a través de la mediación interna en Perú” (00121667)

Línea gráfica: Guillermo de Orbegoso

Diseño y diagramación: Claudia Quineche

Fecha de publicación: Octubre de 2025

Las ideas y opiniones expresadas en este documento son los resultados de lo manifestado por los participantes de los cuatro encuentros macrorregionales “Tejiendo Ciudadanía”, y no reflejan necesariamente las opiniones o puntos de vista de ninguna de las organizaciones aliadas de la iniciativa.

ÍNDICE

Presentación de la iniciativa	04
Metodología	05
Resultados del Encuentro Sur	08
Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción	12
Derechos civiles y libertades en contextos de conflictividad	16
Diversificación productiva, innovación y mejora de la competitividad	20
Mejora de la eficiencia estatal para la provisión de servicios de salud y educación	24
Anexos	28
Resultados del Encuentro Norte	31
Amenazas a la seguridad: violencia urbana y crimen organizado	35
Migración reciente en el Perú: retos y oportunidades para las comunidades de acogida y para la población migrante	39
Gestión del riesgo de desastres y acceso al agua	44
Acceso a la salud y educación de calidad	48
Anexos	53
Resultados del Encuentro Oriente	58
Hacia una gobernanza efectiva para la prevención y gestión de los conflictos sociales	62
Impacto de las economías ilegales en los ecosistemas amazónicos y en los derechos fundamentales	66
Salud integral: acceso al agua, desarrollo infantil temprano y enfoque intercultural	71
Desarrollo económico sostenible: ordenamiento territorial, conectividad y diversificación productiva	75
Anexos	81
Resultados del Encuentro Centro	86
Inseguridad ciudadana, corrupción e impunidad	90
Representación política efectiva: reduciendo la injerencia de las economías ilícitas y promoviendo la participación ciudadana	95
Impulsando la productividad para reducir la informalidad y promover el empleo decente.	99
Gestión de riesgos. Infraestructura resiliente para territorios sostenibles	104
Anexos	109
Resultados del Encuentro Jóvenes	115
Información de los talleres	117
Ejes temáticos, desafíos y soluciones	118
Resultados	119
Conclusiones	124
Anexo	125



©Pavel Egúsquiza Sarapura / PNUD Perú

PRESENTACIÓN

Tejiendo ciudadanía: encuentros por el Perú es una iniciativa que moviliza representantes del sector público, sector privado, sociedad civil, academia y medios de comunicación a diversos espacios de reconocimiento y diálogo descentralizados para la construcción de una agenda hacia un futuro pacto social en el Perú, con propuestas para abordar los principales desafíos de gobernabilidad democrática y desarrollo sostenible en el país.

Esta iniciativa es liderada por un grupo impulsor, conformado por el Instituto de Estudios Peruanos (IEP), la Red Científica Peruana (RCP), el Grupo La República (GLR) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con el financiamiento de la Unión Europea.

Además, trabaja en alianza con 17 universidades de 12 regiones del país, el Consejo de la Prensa Peruana, la Asociación Nacional de Periodistas y el financiamiento de la Embajada del Reino Unido en el Perú para el encuentro en la macrorregión oriente.

Los encuentros contaron con una participación significativa de autoridades y funcionarios de gobiernos regionales y locales. También participaron líderes de gremios empresariales de diversos rubros y especialistas de las universidades aliadas, quienes entablaron un diálogo con representantes de organizaciones de la sociedad civil sobre los problemas abordados para la búsqueda conjunta de propuestas de solución.

Los resultados serán devueltos a la diversidad de actores y territorios en 2025, a través de una agenda ciudadana que aspira a influir en el debate y las políticas públicas.

OBJETIVOS

- 1 Incorporar voces ausentes en el debate público**, como universidades nacionales, medios de comunicación locales y población en situación de vulnerabilidad (mujeres, jóvenes y población indígena).
- 2 Contribuir a la construcción de una agenda que recoja temas prioritarios para la ciudadanía**, con propuestas de solución a mediano y largo plazo, y un enfoque territorial que incluya las particularidades de las cuatro macrorregiones.
- 3 Construir una red de especialistas de diversos sectores en cada macrorregión** que brinde soporte y seguimiento a los alcances de la agenda ciudadana, considerando que su implementación exige una acción colectiva.

METODOLOGÍA

La metodología de los encuentros **inicia con la construcción participativa de diagnósticos previos** sobre los principales desafíos y las urgencias que enfrentan las poblaciones de las diversas macrorregiones, en el ámbito de la gobernabilidad democrática y del desarrollo sostenible.

Para la elaboración de estos diagnósticos, la participación de las universidades nacionales es clave. Su conocimiento contribuye a la identificación de los temas prioritarios para sus territorios, y aportan al mapeo de organizaciones y especialistas locales.

Estos diagnósticos se complementan con reuniones con organizaciones estratégicas, entrevistas a especialistas, así como encuestas digitales y talleres dirigidos a jóvenes de cada macrorregión, en alianza con la iniciativa [Redpública](#), que moviliza la participación ciudadana de las juventudes en el Perú.



La implementación de los encuentros se establece a partir de cuatro temas prioritarios identificados en cada macrorregión, organizados en dos ejes conceptuales: **eje de gobernabilidad democrática** y **eje de desarrollo sostenible**.

Para cada tema se eligen cinco especialistas o representantes de diversos sectores con alto grado de legitimidad. Cada bloque se desarrolla de acuerdo con el siguiente esquema:

- 1 Diagnóstico temático**, que incluye un video con entrevistas y la exposición por parte de uno de los especialistas.
- 2 Panel con tres representantes de diversos sectores en diálogo con el público**, desde un enfoque propositivo para la elaboración conjunta de recomendaciones.
- 3 Reflexiones finales como conclusiones**, por parte de uno de los especialistas, rescatando los puntos de convergencia, identificados durante el diálogo.

Las personas asistentes al encuentro participan en el diálogo a través tres formas durante la sesión: realizando preguntas por escrito al panel, enviando sus propuestas a través de una herramienta digital en tiempo real y exponiendo sus recomendaciones por medio del micrófono abierto.



©Megumi Nagayoshi / PNUD Perú

Es importante recalcar el rol de las juventudes para la generación de propuestas y recomendaciones a través de los talleres paralelos **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía**, organizados por la iniciativa Redpública, impulsados por el PNUD con las universidades aliadas, la Secretaría Nacional de la Juventud (Senaju), la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP) y la Asociación Civil Transparencia. Los resultados de los talleres se exponen durante los encuentros macrorregionales.

Finalmente, es importante destacar el rol de los medios de comunicación aliados, que permiten amplificar los contenidos generados durante los encuentros a través de entrevistas y notas temáticas.



Resultados ENCUENTRO SUR — — — —



En mayo de 2024, el Grupo Impulsor de “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú”, junto a la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa, la Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco y la Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga, organizó el Encuentro Macrorregional Sur.

El Encuentro Sur abordó los siguientes temas:

- 1 Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción
- 2 Derechos civiles y libertades en contextos de conflictividad
- 3 Diversificación productiva, innovación y mejora de la competitividad
- 4 Mejora de la eficiencia estatal para la provisión de los servicios de educación y salud

En el encuentro principal participaron **145 representantes de 80 organizaciones e instituciones** del Estado, el sector privado, la sociedad civil y la academia, provenientes de las regiones de Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. Entre los expositores cabe destacar la participación de autoridades y funcionarios de los gobiernos regionales de Arequipa y Moquegua.

Además, en paralelo se realizaron cuatro talleres denominados **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía** en las regiones de Arequipa, Ayacucho y Cusco, donde participaron 142 jóvenes, organizados por la iniciativa Redpública impulsada por el PNUD, en alianza con SENAJU, la Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza, la Asociación Civil Transparencia y las universidades aliadas. Durante los talleres, las y los jóvenes elaboraron propuestas para la solución de las problemáticas planteadas y las expusieron en el encuentro principal frente a autoridades y tomadores de decisión.



Regiones y sedes del Encuentro Sur

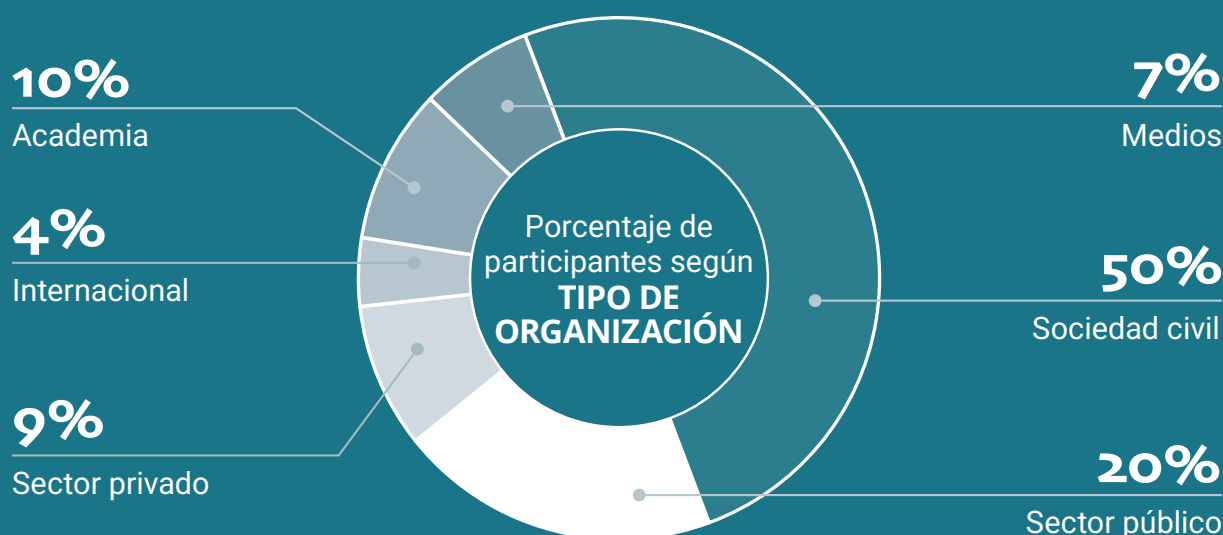
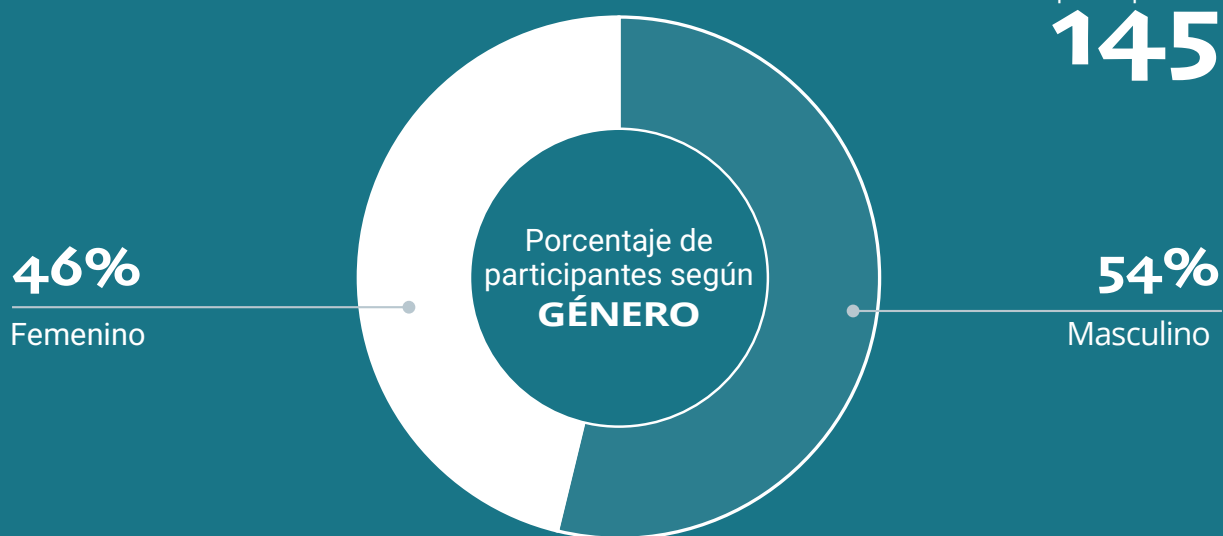


Perfil de participantes del Encuentro Sur



Total de participantes:

145



Esta es una síntesis de los desafíos comunes y las principales propuestas de solución que emergieron para cada uno de los cuatro temas que se abordaron durante los debates en el encuentro¹.

INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

La corrupción es uno de los principales problemas del país. Según la Contraloría General de la República, **en 2023 las pérdidas a causa de la corrupción ascendieron a más de 24 000 millones de soles²**, y, de acuerdo con Proética, la corrupción es percibida en mayor medida como problema en el sur y en el oriente del país³.

DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **La infiltración de las economías ilegales en diferentes instituciones**

Se mencionaron los vínculos de la minería ilegal con algunos actores de la política nacional, las fuerzas del orden y la administración de justicia. Asimismo, se llamó la atención sobre la débil fiscalización de las autoridades frente al financiamiento que reciben las organizaciones políticas por parte de economías ilegales.

- **Lentitud de la justicia y desarticulación del Estado para combatir la corrupción**

Se resaltó que las demoras en los procesos de judicialización de los casos de corrupción incrementan la sensación de impunidad. Por otro lado, se señaló que existen diversas organizaciones del Estado que promueven la transparencia, la rendición de cuentas y la integridad pública; sin embargo, su falta de coordinación limita la efectividad de sus acciones.

- **Dificultad para acceder a información pública confiable y de manera oportuna**

Se indicó que, pese a los esfuerzos del Estado para garantizar la transparencia y el acceso a la información pública, persisten obstáculos para acceder de forma plena a este derecho fundamental, como el lenguaje poco amigable en las plataformas de acceso y las brechas de la ciudadanía en el uso de herramientas digitales.

1. Estas conversaciones no necesariamente reflejan la posición de las organizaciones que integran el Grupo Impulsor de esta iniciativa.

2. <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/informes-publicaciones/5741555-incidencia-de-la-corrupcion-e-inconducta-funcional-2023>

3. <https://www.proetica.org.pe/noticias/grave-deterioro-de-las-expectativas-de-la-ciudadania-frente-a-la-corrupcion-segun-encuesta-proetica-2022/>



© Megumi Nagayoshi Sakuda / PNUD Perú

- **La preferencia de los actores políticos y tomadores de decisión por medidas favorables a la sanción en desmedro de la prevención**

Se mencionó el arraigo que tienen las propuestas populistas y efectistas para dar solución a la corrupción, como el aumento de penas de cárcel y la instauración de la pena de muerte, sin que exista evidencia que respalde que su aplicación dé resultados positivos.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Mejorar la articulación entre las instituciones públicas responsables de promover la integridad y la lucha contra la corrupción**

Se solicitó un mayor diálogo entre la Contraloría General de la República, la Procuraduría General del Estado, el Ministerio Público y la Defensoría del Pueblo. También se recomendó una mayor articulación entre el Estado, el sector privado y la sociedad civil para generar más incidencia en materia de transparencia y rendición de cuentas. Se mencionaron las buenas prácticas de las Comisiones Regionales Anticorrupción, Empresarios por la Integridad y las Redes de Integridad.

- **Sensibilizar a la ciudadanía sobre el grave daño que la corrupción genera en el desarrollo**

Se señaló la necesidad de realizar campañas de comunicación y de trabajar con escuelas y centros de educación superior, con la finalidad de promover valores y herramientas para que la ciudadanía pueda ejercer su derecho a estar informados.

- **Fortalecer la vigilancia ciudadana sobre los actos del Estado**

Entre las medidas específicas, se mencionó la necesidad de mejorar los procedimientos de denuncia ciudadana ante una entidad pública, haciéndola más accesible, predecible, segura y útil. Además, se invocó a los diferentes colegios profesionales, cámaras de comercio y otros gremios o asociaciones del país a tener un rol más activo en esta tarea. También se indicó la importancia de trabajar con las juventudes organizadas y de aprovechar su vocación de servicio, a fin de convertirlos en aliados estratégicos en la vigilancia del uso de los recursos públicos.

- **Mejorar los filtros para ejercer como autoridad política y servidor público a fin de reducir los riesgos de corrupción vinculados con las economías ilegales**

Se aconsejó asegurar el cumplimiento de los criterios de selección de idoneidad e integridad para fortalecer el cuerpo de servidores públicos. Asimismo, se recomendó revisar la eficacia de algunas decisiones, como la eliminación de la reelección inmediata de gobernadores regionales y alcaldes⁴, así como la efectividad de los mecanismos vigentes de elección de candidatos políticos y de fiscalización del financiamiento de las organizaciones políticas.

4. Sobre la eliminación de la reelección inmediata de gobernadores regionales y alcaldes, algunos participantes cuestionaron la eficacia de esta medida para mejorar la calidad de la gestión y la disminución de la corrupción. Cabe recordar que, la reelección inmediata de gobernadores regionales y alcaldes fue prohibida en 2015. El 29 de mayo de 2024, el Congreso aprobó la primera votación de su restitución.



TESTIMONIOS

“ Los jóvenes necesitamos escuelas ciudadanas para capacitarnos, poder actuar y tener incidencia en la lucha contra la corrupción en los ámbitos nacional y macrorregional. Queremos comités ciudadanos anticorrupción, como aquellos que impulsan Proética y la Contraloría ”.

“ El Jurado Nacional de Elecciones y la ONPE deben fiscalizar de manera efectiva la prohibición que tienen los candidatos políticos de entregar dádivas a los votantes. El debate debe darse acerca de ideas, no sobre corrupción ”.

“ Debe mejorarse la transparencia y protegerse la meritocracia de las convocatorias a puestos de trabajo en el sector público si es que realmente deseamos que más jóvenes ingresen a trabajar al Estado ”.



© Megumi Nagayoshi Sakuda / PNUD Perú

DERECHOS CIVILES Y LIBERTADES EN CONTEXTOS DE CONFLICTIVIDAD

La macrorregión sur es un territorio históricamente golpeado por la violencia. La discusión durante el encuentro incluyó, además de los conflictos sociales recientes, los acontecimientos ocurridos durante el periodo de violencia 1980-2000 en el Perú.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Estigmatización y discriminación**

Se hizo referencia al trato desfavorable sufrido por varios ciudadanos durante el ejercicio de su derecho a la protesta. En ese sentido, se denunció la estigmatización por parte de algunas autoridades y medios de comunicación hacia las personas que protestan, en particular hacia las poblaciones indígenas.

- **Lentitud en el avance de justicia y reparación para las víctimas del periodo de violencia 1980-2000**

Se resaltó el trabajo que realizan los familiares de las víctimas de violaciones de derechos humanos de ese periodo, sobre todo de aquellos que hasta la fecha no reciben justicia y reparación.



© Megumi Nagayoshi Sakuda / PNUD Perú

- **Desafíos del Estado para prevenir y gestionar los conflictos sociales de manera pacífica**

A modo de ejemplo, se identificaron las protestas sociales ocurridas durante 2022 y 2023, en que, según la evidencia⁵, más de 50 personas fallecieron en el marco de la crisis política y la protesta social; la mayoría de ellas, ciudadanos de la macrorregión sur.

- **Alto nivel de vulnerabilidad de los defensores de derechos humanos**

Se indicó que, a pesar de la existencia de herramientas como el Mecanismo Intersectorial para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos, existen serias limitaciones de recursos para su aplicación efectiva.

- **Amenazas a la libertad de expresión**

Se alertó sobre el creciente número de periodistas que sufren agresiones durante la cobertura de las protestas sociales. También se llamó la atención acerca del crecimiento de la intimidación judicial y el uso de la violencia contra periodistas que investigan el poder político y las economías ilegales presentes en la macrorregión sur.

5. Según la Defensoría del Pueblo, al 31 de marzo de 2023 se registró la muerte de 49 civiles en enfrentamientos, 11 civiles por accidentes de tránsito y hechos vinculados a los bloqueos y 7 miembros de las fuerzas del orden en el contexto del conflicto. https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/03/ReporteDiario3132023_17horas.pdf



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Promover una cultura de paz en la ciudadanía**

Se propuso la enseñanza de la tolerancia, el respeto a la diversidad y el diálogo democrático, a través del sistema educativo, de las organizaciones políticas y de campañas de comunicación.

- **Fortalecer la capacidad del Estado para prevenir y gestionar los conflictos sociales**

Se resaltó la necesidad de monitorear el cumplimiento de los compromisos asumidos en espacios de diálogo que se dieron como respuesta a conflictos sociales. En ese sentido, se destacó también la importancia de aprender a identificar con anticipación la ocurrencia de posibles actos de violencia y su escalamiento.

- **Reforzar la educación cívica y mejorar la profesionalización de las fuerzas del orden**

Con relación al manejo de las protestas sociales, además de reforzar la educación cívica para que la población conozca sus derechos y obligaciones, se recomendó invertir más recursos en la profesionalización de las fuerzas del orden para mejorar sus intervenciones durante las protestas y garantizar el respeto a los derechos humanos.

- **Reformar el sistema de administración de justicia**

Esta propuesta se planteó para garantizar una justicia ágil, predecible y oportuna para todas las personas. En lo inmediato, se habló de la necesidad de garantizar procesos más efectivos que conlleven a justicia y reparación. Además, se recomendó mejorar y continuar el trabajo del [Consejo para la Reforma del Sistema de Justicia](#) e implementar de manera efectiva la [Política Pública de Reforma del Sistema de Justicia](#), principalmente en lo que respecta al acceso a la justicia, sobre todo para la población en zonas rurales y en situación de vulnerabilidad.

- **Mejorar los mecanismos de protección a periodistas y trabajadores de los medios de comunicación**

Se recomendó fortalecer las capacidades de la Policía Nacional y el Ministerio Público para identificar, investigar y acusar ante la justicia, de manera rigurosa y oportuna, a quienes amenazan y causan alguna agresión contra los periodistas. Adicionalmente, se propuso destinar más recursos públicos para la implementación del [Mecanismo Intersectorial para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos](#), que incluye a los periodistas.

TESTIMONIOS

“ No hay democracia sólida sin respetar los derechos humanos [...] La educación sobre la convivencia pacífica no es una tarea de los maestros únicamente. Todos debemos educar con el ejemplo sobre estos temas en nuestros hogares, centros de trabajo y comunidades ”.

“ Lo más importante es la memoria [...] Debemos colocarnos en los zapatos de los profesores y profesoras de las escuelas y universidades [...] y trabajar con ellos cómo enseñar lo que sucedió en nuestro país a nuestros jóvenes ”.

“ Los jóvenes que participan en protestas sociales deben conocer sus derechos ante situaciones que pretendan ponerlos en riesgo. Podríamos pensar en la publicación de una guía sobre derechos humanos, defensa y acceso a la justicia ”.

DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA, INNOVACIÓN Y MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD



Según el Ministerio de Energía y Minas, la macrorregión sur concentra el 41% de la empleabilidad de la minería formal a escala nacional. Sin embargo, se consideró importante abrir la discusión sobre nuevas oportunidades de desarrollo económico e identificar los desafíos que existen para aprovechar estas alternativas y así contribuir a la generación de nuevos empleos, más impuestos y mayor bienestar en general.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Débil vinculación entre la oferta académica y las oportunidades económicas**

Se cuestionó la distancia entre los programas de estudios de universidades e institutos y la demanda del perfil de mano de obra que el sector privado de la macrorregión sur requiere. Además, se identificó como necesidad una mayor inversión del Estado en ciencia, tecnología e innovación.

- **Baja cantidad y calidad de educación**

Se señaló la necesidad de prestar mayor atención a la cantidad de horas y a la calidad del servicio educativo de los niveles básico y superior ofrecido a niños, niñas y adolescentes de la macrorregión sur. Además, se resaltó la desactualización de conocimientos de especialistas técnicos y profesionales, principalmente de las pequeñas y microempresas, frente a las exigencias del mundo laboral actual.



- **Corrupción e inconducta funcional que atentan contra la productividad y la competitividad de la macrorregión sur**

Se señaló que la corrupción impide que el gasto público se traduzca en la infraestructura de calidad necesaria para el impulso de las actividades económicas y el desarrollo. También se indicó que la corrupción estaría ahuyentando nuevas inversiones, lo cual reduciría la competencia y afectaría al consumidor.

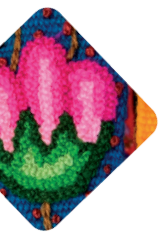
- **Avance del crimen organizado en diferentes sectores de la economía**

Se mencionaron el narcotráfico, la minería ilegal y las extorsiones a empresas de transporte. A esto se suma la poca capacidad del Estado para ofrecer políticas adecuadas a las pequeñas y microempresas, que, frente a los altos niveles de burocratización y regulación, recurren a otras alternativas, como los préstamos informales.

- **Inadecuada fiscalización sobre el cuidado del medioambiente**

Frente a la urgencia de alcanzar un equilibrio entre el desarrollo económico y la protección del medioambiente, se resaltó la necesidad de mejorar la capacidad de fiscalización y supervisión del Estado, así como de prevenir y gestionar los recurrentes conflictos sociales en torno a las industrias extractivas, formales e informales, y el uso del agua y de suelos fértiles para la agricultura.





SOLUCIONES EMERGENTES

- **Fomentar la innovación en las actividades económicas sobresalientes de la macrorregión sur**

Se recomendó incrementar los recursos del canon minero para mejorar las capacidades de investigación de universidades y centros tecnológicos locales, así como su articulación con las cadenas productivas de las actividades económicas destacadas. Con ese marco, se aconsejó priorizar la agroexportación, debido a su alta demanda de mano de obra.

- **Mayor articulación entre Estado, sector privado y centros de formación e investigación**

Se propuso que las entidades del gobierno, en sus diferentes niveles (nacional, regional y local), vinculadas con la educación, la producción y el trabajo, junto con universidades, institutos tecnológicos y empresas de la macrorregión sur, dialoguen más entre sí para que la oferta educativa responda a los conocimientos y habilidades que el mercado laboral demanda.

- **Promover la integridad y la buena conducta empresarial**

Se recomendó que desde el sector privado también se contribuya a reducir los riesgos de la corrupción. Se invocó a gremios empresariales y colegios profesionales a fortalecer sus códigos de ética y a sancionar públicamente a sus malos elementos. Adicionalmente, se pidió una mayor asistencia técnica del Estado para que el empresariado peruano, principalmente las pymes, puedan adaptarse de manera rápida a las nuevas exigencias de los principales mercados globales en materia de derechos humanos, integridad empresarial y protección del medioambiente.

TESTIMONIOS

“ Si queremos ser competitivos en cualquier sector de la economía, es fundamental el acompañamiento del Estado a través de inversión en infraestructura, simplificación administrativa, incentivos fiscales y capacitación ”.

“ Debemos apostar más por las mujeres empresarias, que representan a la mayoría de los emprendimientos de Arequipa. Además, es importante impulsar la innovación para ser competitivos, y para ello se requiere la participación de las universidades públicas y privadas. Los países o regiones exitosas dan la oportunidad para que el talento se desarrolle, y eso pasa por la universidad y la academia ”.

“ El cuidado de nuestra biodiversidad y los recursos naturales representa una oportunidad para el desarrollo sostenible. Es importante prestar atención a la posible corrupción que aparece en las concesiones de uso del suelo, como proyectos inmobiliarios, mineros o energéticos ”.

MEJORA DE LA EFICIENCIA ESTATAL EN LOS SERVICIOS DE SALUD Y EDUCACIÓN

Las brechas existentes en la macrorregión sur sobre el acceso oportuno a la salud y la educación de calidad fueron una de las prioridades de este encuentro. Según la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES) de 2022, más del 40% de niños y niñas de 6 a 35 meses en cuatro regiones de esta macrorregión sufren de anemia, una situación considerada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) como un problema de salud pública de grado severo.

En cuanto al sector educativo, según el Ministerio de Educación, el 27,6% de centros educativos de la macrorregión sur no cuenta con las condiciones de infraestructura necesarias. Adicionalmente a estas evidencias, el impacto de la pandemia, tanto en la salud como en la educación, ocasionada por la COVID-19, también estuvo presente durante los diálogos sostenidos en este panel.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Un modelo de descentralización desactualizado**

Los participantes señalaron que, tanto para la educación como para la salud, debe examinarse el marco normativo y de gestión vigentes desde la publicación de la Ley de Bases de la Descentralización en 2002, así como el rol y las capacidades de los tres niveles de gobierno y la distribución de los recursos públicos.

- **Débil servicio de salud en el nivel primario**

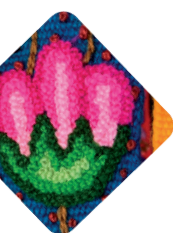
Se resaltaron las grandes e históricas brechas en el primer nivel de atención de salud, vinculadas a infraestructura, equipamiento, cantidad del personal y disponibilidad de medicinas e insumos.

- **Déficit de profesionales a escala nacional**

Además de la escasa disponibilidad de personal, se llamó la atención sobre la baja calidad de la formación recibida por estos profesionales, no solo en términos de conocimientos, sino además en el desarrollo de habilidades y aptitudes clave, como la empatía, la vocación de servicio, la ética profesional y la aplicación del enfoque intercultural.

- **Débil articulación del Estado al momento de brindar los servicios públicos de educación y salud**

Los participantes señalaron la ausencia de una mirada multidimensional en los desafíos que enfrentan niños, niñas y adolescentes en su educación; por ejemplo, la relación directa entre los niveles de atención y la alimentación, la salud emocional y el bienestar en el hogar de los estudiantes. Por otro lado, en el sector salud se mencionó la fragmentación del sistema de salud pública y la ausencia de interoperabilidad entre sus diferentes organizaciones.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Reformar el modelo de descentralización de las políticas de educación y salud**

El público mencionó la necesidad de evaluar la distribución de responsabilidades entre los tres niveles de gobierno y, vinculado a ello, la reasignación del presupuesto público, con el objetivo de que ambos servicios lleguen a la población de manera oportuna y con alta calidad.

- **Mejorar las condiciones de trabajo en los sectores de salud y educación**

Para ello, se aconsejó mejorar las políticas de contratación, remuneración y capacitación del personal de salud y educación. Para las capacitaciones se resaltó el rol de las universidades e institutos; sin embargo, se señaló que la oferta educativa debe ser más competitiva y de mayor nivel.

- **Cerrar las brechas de infraestructura**

Se mencionó la necesidad de soluciones creativas que permitan acelerar el cierre de brechas de infraestructura; por ejemplo, la convocatoria de servicios de contratación de paquetes de obras públicas en salud y educación (mixto) para todo un distrito o provincia.

- **Fortalecer la articulación del Poder Ejecutivo y entre los diferentes niveles de gobierno**

Se destacó la experiencia positiva de trabajo conjunto entre los sectores salud y educación; por ejemplo, para las campañas de vacunación a niñas, niños y adolescentes en las escuelas, las cuales se realizan exitosamente gracias a una alianza entre ambos sectores.

TESTIMONIOS

“ Se necesita un saneamiento legal de los terrenos donde están las instituciones educativas. También es necesario un fortalecimiento de las capacidades de los maestros y un proyecto educativo regional pertinente, con educación intercultural bilingüe en las zonas rurales ”.

“ Para lograr las metas de las pruebas PISA, debemos cambiar la manera de educar a un modelo formativo y cognitivo. Los profesores no podemos, en adición a nuestras labores, ser también psicólogos y funcionarios públicos. Se necesitan perfiles distintos para formar al estudiante ”.

“ Es importante articular los servicios de salud, de tal forma que aportantes de EsSalud, como los profesores en zonas rurales que no tienen cerca un centro de atención de esta institución, puedan atenderse en un centro del MINSA ”.

“ El fortalecimiento del primer nivel de atención [en salud] es esencial. Tiene que ver con el equipamiento de los puestos y centros de salud, así como con la provisión de medicamentos. [...] También es necesario fortalecer los recursos humanos; hay establecimientos nuevos sin los recursos humanos especializados para que operen adecuadamente ”.

REVIVE EL ENCUENTRO SUR



Mira el evento completo



Diagnósticos



Entrevistas



Fotografías



ANEXO 1

Lista de organizaciones representadas en el Encuentro Sur

- Acuerdo Nacional - Secretaría Ejecutiva
- Agencia Regional de Desarrollo - Arequipa
- Aldeas Infantiles SOS Perú
- Amnistía Internacional
- Asociación Civil Labor para el Desarrollo
- Asociación de Defensa de la Mujer, Familia y Desarrollo Humano - ADEMUFDH
- Asociación de Salud Mental Nuevo Amanecer
- Asociación Libertad Perú
- Asociación Nacional de Familiares de Secuestrados, Detenidos y Desaparecidos en el Perú - ANFASEP
- Asociación Nacional de Periodistas - Filial Arequipa
- Cámara de Comercio de Cusco
- Cámara de Comercio e Industria de Arequipa
- C-Edición
- Central Unitaria de Trabajadores
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo del Sur - DESCOSUR
- Centro de Investigación y Capacitación Campesina - CICC
- Colegio de Periodistas del Perú - Consejo Regional Arequipa
- Colegio de Periodistas del Perú - Consejo Regional Puno
- Colegio Médico del Perú - Consejo Regional Arequipa
- Comunidad Legionaria de Nuestro Padre Jesús en la Columna
- Confederación Nacional de la Micro y Pequeña Empresa - CONAMYPE Filial Arequipa
- Consejo Nacional de Educación - Arequipa
- Consejo Regional de la Juventud - Arequipa
- Corporación Peruana de Aeropuertos y Aviación Comercial - CORPAC S.A. Arequipa
- Diario Sin Fronteras
- Empresarios por la Integridad
- Enfoque Local
- Estación Wari
- Federación Regional de Mujeres Campesinas, Artesanas, Indígenas, Asalariadas y Migrantes de Arequipa - FERMUCARINAMA
- Foro Educativo
- Foro Regional por los Derechos Sexuales y Reproductivos - FORDES AREQUIPA
- Gobierno Regional de Arequipa - Consejeras Regionales de Arequipa y Camaná
- Gobierno Regional de Arequipa - Gerencia Regional de Educación
- Gobierno Regional de Arequipa - Oficina de Diálogo y Gobernabilidad
- Gobierno Regional de Arequipa - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Moquegua - Dirección Regional de Educación
- Gobierno Regional de Puno - Vicegobernadora Regional

- Grupo La República
- Impacta
- Industrias Kallpa EIRL
- La Mula
- Medio de Comunicación Digital Red Informativa
- Mesa de Concertación Ambiental de Arequipa
- Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza de Arequipa
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social - Coordinadora de Enlace Arequipa
- Ministerio de Educación - Secretaría Nacional de la Juventud
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos - Dirección General de Derechos Humanos
- Ministerio de la Producción - Instituto Tecnológico de la Producción
- Ministerio de Salud - Escuela Nacional de Salud Pública
- Movimiento Regional Yo Arequipa
- Movimiento Unidos Tacna
- Municipalidad Provincial de Arequipa - Subgerencia de Juventud
- Municipalidad Provincial de Mariscal Nieto
- Municipalidad Provincial de Tacna - Regidor
- Noticias SER
- Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Perú
- Partido Morado
- Policía Nacional del Perú - IX MACREPOL Arequipa
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Red de Comunicadores Indígenas de la Región Puno
- Red Interquórum Arequipa
- Red Nacional de Promoción de la Mujer - Arequipa
- Redpública PNUD
- Roche
- Red Universitaria Ambiental Perú Nodo UCSM
- Red Universitaria Ambiental Perú Nodo UNSA
- Sociedad Minera Cerro Verde S.A.A.
- Sociedad Nacional de Industrias
- Taller de Democracia, Partidos Políticos y Cultura Política
- Universidad Antonio Ruiz de Montoya - Decanato de la Facultad de Ciencias Sociales
- Universidad Católica de Santa María - Estudiantes
- Universidad Continental (Sede Arequipa) - Estudiantes
- Universidad Nacional de Juliaca - Facultad de Gestión y Emprendimiento Empresarial
- Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa - Estudiantes
- Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa - Vicerrectorado Académico
- Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa - Vicerrectorado de Investigación
- Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco - Vicerrectorado Académico
- Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga - Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales
- Universidad Tecnológica del Perú (Sede Arequipa) - Estudiantes

ANEXO 2

Panelistas por tema en el Encuentro Sur

Panel 1: Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción

- **Eduardo Vega**, decano de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Antonio Ruiz de Montoya
- **Adrián Sarria**, periodista de Estación Wari
- **Óscar Caipo**, presidente de Empresarios por la Integridad
- **Fernando Hurtado**, subsecretario de la Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros

Panel 2: Derechos civiles y libertades en contextos de conflictividad

- **Eland Vera**, decano del Colegio de Periodistas de Puno
- **Lidia Flores**, presidenta de la Asociación Nacional de Familiares de Secuestrados, Detenidos y Desaparecidos del Perú
- **José Luis Ancalle**, jefe de la Oficina de Diálogo y Gobernabilidad del Gobierno Regional de Arequipa
- **Edgardo Rodríguez**, director general de Derechos Humanos del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Panel 3: Diversificación productiva, innovación y mejora de la competitividad

- **Henry Polanco**, vicerrector de Investigación de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa
- **Alberto Maurer**, director ejecutivo del Instituto Tecnológico de la Producción
- **Karina Málaga**, presidenta de la Comisión de Mujeres Emprendedoras de la Cámara de Comercio e Industria de Arequipa
- **John González**, presidente de la Cámara de Comercio, Industria, Servicios, Turismo y de la Producción del Cusco

Panel 4: Mejora de la eficiencia estatal para la provisión de servicios de salud y educación

- **Ana María Gutiérrez**, vicegobernadora regional de Arequipa
- **Guido Rospigliosi**, director regional de Educación del Gobierno Regional de Moquegua
- **Oscar Ugarte**, director general de la Escuela Nacional de Salud Pública del Ministerio de Salud
- **Lucy Muñoz**, coordinadora de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza

Resultados
ENCUENTRO
NORTE





En agosto de 2024, el Grupo Impulsor de la iniciativa “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú”, en alianza con la Universidad Nacional de Trujillo, la Universidad Nacional de Piura y la Universidad Nacional de Jaén, organizó el Encuentro Macrorregional Norte.

El diálogo se centró en los siguientes temas:

- 1 Amenazas a la seguridad: violencia urbana y crimen organizado
- 2 Migración reciente en el Perú: retos y oportunidades para las comunidades de acogida y la población migrante
- 3 Gestión del riesgo de desastres y acceso al agua
- 4 Acceso y calidad de la salud y educación

El encuentro se realizó en el auditorio César Vallejo de la Universidad Nacional de Trujillo. Participaron **185 representantes de 89 organizaciones e instituciones** del Estado, el sector privado, la sociedad civil, organismos internacionales y academia, provenientes de las regiones de Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Piura y Tumbes, así como de Lima. Entre los expositores cabe destacar la participación de autoridades y funcionarios de los gobiernos regionales y locales de La Libertad y Piura.

También se realizaron los talleres **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía** en las ciudades de Cajamarca, Trujillo y Piura, donde participaron 157 jóvenes.

Regiones y sedes del Encuentro Norte

Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **Piura**



20 de agosto,
2024



Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **Cajamarca**



23 y 24 de mayo,
2024

Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **La Libertad**



16 de agosto,
2024

Tejiendo Ciudadanía: Encuentro Ciudadano Norte



23 y 24 de agosto,
2024

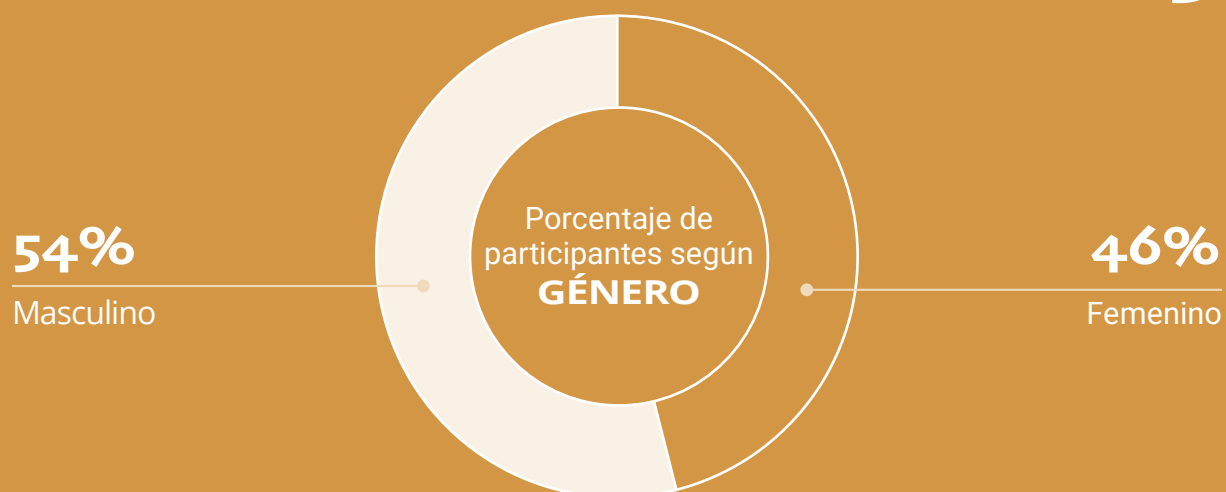
* La región Amazonas fue considerada para los encuentros macrorregionales en el norte y oriente.

Perfil de participantes del Encuentro Norte



Total de participantes:

185



Esta es una síntesis de los desafíos comunes y las principales propuestas de solución que emergieron para cada uno de los cuatro temas que se abordaron durante los debates en el Encuentro Norte.

AMENAZAS A LA SEGURIDAD: VIOLENCIA URBANA Y CRIMEN ORGANIZADO

El avance de las actividades criminales que responden a las economías ilegales es un problema grave en el país, debido a los altos niveles de violencia que presenta, que afectan especialmente a la macrorregión norte.

En los últimos años, a raíz de un notable aumento del precio del oro en los mercados internacionales, la minería aurífera ilegal ha desplazado a la producción de cocaína como la actividad que más dinero ilícito mueve en el país⁶. Los efectos sociales son muy perniciosos, reforzando violaciones a derechos humanos, arrastrando otros delitos y retroalimentándose de la corrupción para facilitar sus operaciones⁷.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Desarticulación de los esfuerzos**

Durante los debates se acordó que la seguridad no atañe solamente la seguridad y a la Policía Nacional del Perú, sino a un amplio abanico de entidades públicas y también organizaciones privadas y ciudadanía; sin embargo, se destacó que no se identifican espacios de intercambio productivos que arrojen decisiones efectivas para combatir el problema de manera sostenible.

- **Gestión deficiente de los recursos**

Se mencionó que los recursos destinados para combatir el crimen son insuficientes, y que el problema se agrava porque las decisiones sobre los recursos se destinan principalmente a problemas coyunturales, en lugar de buscar soluciones sostenibles. Un ejemplo de esta movilización de recursos es la propuesta recurrente de las declaratorias de estado de emergencia⁸.

6. CHS Alternativo (2023), Las economías criminales y su impacto en el Perú. segunda edición. Disponible en: <https://chsalternativo.org/publicaciones/las-economias-criminales-y-su-impacto-en-el-peru-cuales-cuanto-donde-como/>

7. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=OzgN4gEnMiU>

8. A través del D.S. N.°003-2024-PCM publicado el 10 de enero de 2024, la provincia de Zarumilla de la región Tumbes; las provincias de Sullana, Ayabaca y Huancabamba de la región Piura; y la provincia de San Ignacio de la región Cajamarca fueron declaradas en estado de emergencia por el término de 60 días. Posteriormente, en el transcurso del mismo año, las provincias de Trujillo, Pataz y Virú (La Libertad) también fueron declaradas en estado de emergencia. Las declaratorias han sido prorrogadas de manera sucesiva hasta la fecha en algunas de estas provincias.



- **Falta de fiscalización al lavado de recursos extraídos ilegalmente**

Se señaló que, para poder realizar la exportación de recursos extraídos de manera irregular, es necesario ocultar su origen. Se puso como ejemplo el caso del oro, en que hubo cierto acuerdo sobre que esto ocurre en plantas procesadoras en la costa en las que se mezcla el oro legal e ilegal, sin una apropiada fiscalización de dichas instalaciones.

- **Inadecuada fiscalización sobre los insumos para las actividades ilegales**

Se recordó que en el caso de la minería se requiere de explosivos. Estos no son de naturaleza artesanal, sino que se trata de productos formales que son desviados a la ilegalidad y que no cuentan con una apropiada fiscalización.

- **Corrupción o captura de entidades públicas**

Durante el encuentro se discutió sobre la percepción de una influencia cada vez mayor de organizaciones criminales en la política, particularmente a través del financiamiento de campañas. Esto facilitaría la aprobación de normas que permiten un margen de acción mayor para sus operaciones, pero también manejar funciones claves, como la fiscalización y el control.

- **Crecimiento y sofisticación de las economías ilegales**

Hubo acuerdo en señalar que esto ocurre rápido y deja atrás al Estado, que, compartimentado, no puede seguirle los pasos. La sofisticación va desde el uso de tecnología hasta la diversificación de actividades y la comercialización con mercados internacionales identificados como poco diligentes en el control del origen de los recursos.

- **Inestabilidad política**

Uno de los temas más recurrentes fue la inestabilidad política, que repercute significativamente en la lucha contra la inseguridad ciudadana. Por ejemplo, el Ministerio del Interior ha sido una de las carteras con más cambios en su liderazgo en los últimos años, lo cual tiene un efecto negativo sobre los demás problemas señalados⁹.

⁹. Desde diciembre de 2022 a la fecha, esta cartera ha contado con seis ministros.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Mayor articulación entre instituciones**

Se propuso establecer una política pública contra el crimen organizado que adopte medidas de largo plazo y no solo responda a escándalos mediáticos o a intereses particulares. De igual forma, reactivar y mantener activos los espacios de coordinación entre las instituciones de seguridad y justicia.

- **Operaciones de inteligencia contra el crimen organizado**

Se recomendó privilegiar las actividades de inteligencia y las operaciones de grupos especiales contra el crimen organizado, pues dan mejores resultados que las soluciones temporales (como los Estados de emergencia).

- **Mejora de la fiscalización para enfrentar las economías ilegales**

Se destacó como una solución mejorar el control de los insumos que se utilizan en las actividades ilegales (como los explosivos para la minería ilegal), así como sobre las actividades económicas formales a través de las cuales se lavan bienes ilícitos para la exportación. Además, afinar la supervisión de las actividades extractivas artesanales, en especial el papel de los gobiernos regionales, y evaluar la transferencia de algunas funciones a otras entidades de carácter nacional.

- **Recursos en personal y equipamiento**

Invertir más recursos tanto en la preparación del personal como en equipamiento e infraestructura para la seguridad. Invertir también en actividades cruciales, como adecuar las [unidades de flagrancia](#), para asegurar su operatividad a un nivel satisfactorio.

- **Lucha contra la corrupción**

Se propuso tener un manejo meritocrático en la Policía y entre los operadores de justicia, y con transparencia en las decisiones para prevenir la corrupción.

- **Lucha contra la captura institucional**

Se sugirió revisar los marcos legales para el financiamiento de la política y, de ser necesario, corregir o derogar normas emitidas en los últimos dos años que favorecen la operación de las economías ilegales¹⁰.

10. Entre estas, se puede enumerar: la ley que limita el plazo de prescripción de los delitos de corrupción, la ley que limita la aplicación de la colaboración eficaz y la más reciente ley que redefine el concepto de crimen organizado.

TESTIMONIOS

“ Para ayudar a reducir la corrupción, se deben generar escuelas de formación ciudadana y realizar veedurías ciudadanas sobre instituciones públicas ”.

“ La persecución no debería ir solamente contra los mineros artesanales o pequeños, sino contra los jefes y contra quienes lavan el mineral, a través de inteligencia financiera. Además, la fiscalización debe pasar al Gobierno nacional ”.

“ Es importante darles una mejor atención a las víctimas independientemente de su nacionalidad y reconocer que la falta de confianza en las instituciones limita la denuncia ”.

MIGRACIÓN RECIENTE EN EL PERÚ: RETOS Y OPORTUNIDADES PARA LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA Y PARA LA POBLACIÓN MIGRANTE



De acuerdo con la Superintendencia Nacional de Migraciones, más de 1,6 millones de venezolanas y venezolanos han llegado al Perú entre 2016 y 2023. Este enorme flujo de personas en un tiempo tan corto ha sometido a los servicios públicos peruanos, ya precarios, a un estrés mucho mayor, en particular en las ciudades de la macrorregión norte, que son espacios de acogida de gran parte de esa migración. Esta migración irregular limita la inclusión y expone a la población vulnerable a riesgos de diverso tipo, incluyendo la captación por parte de economías ilegales. Finalmente, a pesar de los beneficios multidimensionales de la participación de la población migrante en el desarrollo del país, existen percepciones negativas hacia esta migración en gran parte de la población peruana¹¹.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Enfoque migratorio obsoleto**

Se destacó que la última ola migratoria de población venezolana ha demostrado que nuestras políticas no responden adecuadamente a las realidades, desafíos y necesidades actuales en materia de migración. Los puestos de control en las fronteras tienen un enfoque punitivo, lo que podría llevar a muchas personas migrantes a actuar de forma ilegal para ingresar al país, con el riesgo de caer en las manos de mafias de trata de personas.

- **Dificultad para garantizar derechos**

Se precisó que existe un fuerte desfase entre la cantidad de población migrante y la capacidad de provisión de servicios del Estado peruano. También se destacó que no debe perderse de vista que la situación ya era complicada para la propia ciudadanía peruana antes del inicio de la ola migratoria, debido a que existían serios problemas para acceder a derechos básicos.

11. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=Rmok-qiTOEE&t=91s>



- **Ausencia de políticas públicas inclusivas**

Se mencionó que existe un problema para generar respuestas a las necesidades de la población migrante e incorporarla a la sociedad, por ejemplo, al mercado laboral formal. Al respecto, se recordó que la propia ciudadanía peruana tiene grandes retos en este mismo campo, por la alta informalidad de la economía, que alcanza alrededor del 70% según cifras del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE).

- **Desconocimiento y falta de empatía con las problemáticas de la población migrante**

Se señaló que habría resistencias por parte de servidoras y servidores públicos de diferentes áreas del Estado para atender a la población migrante y facilitarle soluciones, agravando los problemas de acceso a servicios.

- **Corrupción en el control fronterizo**

Se indicó que el endurecimiento del control en las fronteras, sin tomar en cuenta el contexto de la población migrante reciente, termina encareciendo el costo ilegal para ingresar al país y fortaleciendo a organizaciones criminales dedicadas a ese fin. Ello genera datos ocultos sobre la cantidad de población migrante y sus características concretas.



- **Adaptación de la política migratoria a la realidad**

Se propuso reconocer el carácter permanente de la migración, particularmente la venezolana, y garantizar sus derechos promoviendo los servicios necesarios para su calidad de vida. Ello incluye revisar, por ejemplo, las políticas laborales que restringen el acceso a trabajo digno a la población migrante. Además, se señaló que la revisión y adaptación de la política debe basarse en evidencias y fortalecer la descentralización de los servicios, así como asegurar los recursos necesarios para sostener la implementación de las acciones.

Se solicitó priorizar la interoperabilidad entre las entidades del Estado responsables de la política migratoria y los sectores a cargo de las políticas sociales, a fin de compartir de manera oportuna información que permita una mejor aproximación hacia el fenómeno migratorio, las comunidades de acogida y las capacidades del Estado.

Se sugirió promover negociaciones internacionales que permitan conseguir compromisos amplios sobre cómo enfrentar las causas políticas y socioeconómicas de la migración venezolana, con los instrumentos de la diplomacia. Además, impulsar la adecuación de marcos normativos regionales y el desarrollo de proyectos de acogida binacionales.

- **Planes de desarrollo descentralizados con enfoque de migración**

Se destacó promover el fortalecimiento de los Gobiernos regionales y locales para que puedan atender de mejor manera a la población migrante. En esa línea, se debe incorporar, dentro de los planes de desarrollo, el problema de la migración y los retos de la integración, a fin de dar sostenibilidad a las intervenciones en el territorio y de asignar los recursos de forma más organizada.

- **Sensibilización y capacitación a funcionarios**

Se expuso como necesario desarrollar acciones informativas y de sensibilización a funcionarias y funcionarios de entidades que dan servicios y atienden trámites, para que ayuden a la población migrante a superar las trabas que dificultan su integración.

- **Reducir la corrupción en el control del tránsito de migrantes**

Se evidenció la necesidad de intensificar el trabajo de investigación policial y fiscal en materia de lucha contra la corrupción, trata de personas y otros delitos que afectan a la población migrante.



TESTIMONIOS

“ El Gobierno nacional debería apoyar con más recursos los esfuerzos que hacen los Gobiernos regionales para atender a la población migrante ”.

“ Es necesario visibilizar en las estadísticas oficiales a los niños, niñas y adolescentes migrantes y facilitarles el acceso a documentación que les ayude a superar su situación de vulnerabilidad ”.

“ La xenofobia debe enfrentarse a todo nivel, incluso dentro de las familias, pues se transmite a niños y niñas ”.

GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ACCESO AL AGUA



En la macrorregión norte, las regiones La Libertad, Piura y Tumbes se encuentran entre las cinco regiones en las que el agua está disponible durante menos cantidad de horas al día, de acuerdo con el Índice de Competitividad Regional 2023 del Instituto Peruano de Economía (IEP). Por su parte, Cajamarca y Lambayeque presentan las brechas más grandes de acceso a agua entre población urbana y rural¹². Pese a que en estas regiones sí existe agua disponible, esta no se está aprovechando de manera apropiada. A ello se suma la amenaza de desastres por inundaciones: La Libertad, Lambayeque y Piura tienen una alta exposición frente al riesgo de este tipo de desastre, de acuerdo con el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (Cenepred)¹³.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Ausencia del enfoque preventivo**

Se alertó que no se toman las medidas de preparación adecuadas y sostenibles para hacer frente a los riesgos, lo cual está asociado a un desconocimiento del territorio que viene desde hace mucho tiempo, y la consecuente ausencia de mapas de riesgos de desastres efectivos y útiles para su gestión.

- **Falta de articulación**

Se señaló que las entidades competentes desde el Estado no coordinan ni articulan esfuerzos entre sí de manera efectiva. Esto se reproduce también entre entidades de distintos niveles de gobierno.

- **Acceso limitado al agua**

Se resaltó que, a pesar de que en algunas zonas de la macrorregión norte se ha avanzado de manera importante en proveer el servicio de agua, todavía existen desafíos en la cantidad de tiempo que tienen los hogares para acceder al agua y en su calidad para el consumo humano. De otro lado, hay deficiencias para destinar agua para la irrigación. Además, se destacaron las desigualdades que se registran en el interior de las regiones, entre zonas urbanas y rurales, y entre la costa y la sierra de cada región.

12. <https://incoreperu.pe/portal/index.php/ediciones-anteriores/item/17-incore-edicion-2023>

13. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=vDAcSbn-KGA>



- **Proyectos de infraestructura pendientes**

Los especialistas precisaron que hay un déficit de infraestructura para avanzar en la distribución apropiada del recurso hídrico, así como una falta de impulso a proyectos que podrían brindar soluciones, como los de cosecha de agua.

- **Contaminación de fuentes de agua**

Se destacó que los ríos que proveen agua para consumo humano están contaminados, en particular por la descarga de relaves de la minería ilegal, como en los ríos Moche y Tumbes.

- **Falta de sensibilización de la población sobre el valor del agua**

Se indicó que las empresas prestadoras del servicio de agua estiman que el 40% del agua usada por la ciudadanía no es facturada, debido a conexiones ilegales o a falta de medidores¹⁴. Además, no es poco común que el agua se desperdicie en los hogares.

- **Uso inadecuado de recursos**

Se evidenció que hay procesos que revelan un uso inadecuado de recursos, como el desarrollo de un parque de las aguas en la ciudad de Piura, realizado por la Municipalidad Provincial, que no solo involucra usar el agua como ornamento, cuando hay otras prioridades, sino también talar árboles en la zona de ejecución.

14. De acuerdo con lo informado por el presidente ejecutivo de la Superintendencia Nacional de Servicios y Saneamiento (Sunass), Mauro Gutiérrez, durante su intervención en el panel.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Articulación de esfuerzos**

Se destacó la necesidad de construir alianzas estratégicas que involucren a los distintos niveles de gobierno y al sector privado, algo crucial para tomar decisiones de manera más efectiva y sostenible.

- **Planificación**

Se propuso que los planes de gestión de riesgos y de crecimiento urbano para el ordenamiento territorial estén basados en evidencias y en los conocimientos de las realidades locales. Asimismo, se planteó que se cuente con el apoyo de mesas técnicas de expertos y con estudios con tecnologías de punta.

- **Construcción y mantenimiento de infraestructura**

Se destacó la necesidad de impulsar proyectos detenidos y pendientes, así como de asegurar su mantenimiento. Por ejemplo, la construcción de los sistemas de drenaje pluvial o el mantenimiento de los reservorios de Poechos y Tinajones. Ello debe hacerse garantizando los recursos necesarios, con decisión política y sin corrupción. En este rubro también se incluye impulsar proyectos como la cosecha del agua y de reforestación, así como la búsqueda de otras soluciones alternativas a mediano plazo.

- **Prevenir la corrupción**

Se requieren funcionarios y directivos públicos idóneos e íntegros. De igual forma, es necesario garantizar una gestión transparente y participativa que involucre a agentes locales que conozcan el territorio y puedan dar seguimiento a los proyectos.

- **Educación y sensibilización**

Es necesario educar a la población sobre el valor del agua y la importancia de estar preparados ante situaciones de emergencia o de desastre. También se mencionó la necesidad de contar con autoridades y funcionarios que tengan una mayor empatía sobre las carencias de agua y los altos niveles de vulnerabilidad ante la ocurrencia de desastres que enfrenta la población de las jurisdicciones a su cargo.

TESTIMONIOS

“ Propongo fortalecer a las familias rurales en la gestión del agua. De igual forma, impulsar una educación que permita tener ciudadanos más responsables con el planeta, con el país y con nuestra ciudad ”.

“ Una solución podría ser la creación de una autoridad regional para manejar la cuenca del río Piura con la participación ciudadana. Que el cambio vaya de abajo hacia arriba, porque al revés no ha funcionado ”.

“ Proponemos campañas de sensibilización y educación para tener conciencia ciudadana sobre el agua y una cultura de prevención ”.

ACCESO A LA SALUD Y EDUCACIÓN DE CALIDAD



Que la población acceda a servicios de salud y educación de calidad es uno de los retos más grandes que tiene el país. En la macrorregión norte, el alumnado de segundo de secundaria se ubicó en niveles inferiores al promedio nacional en comprensión lectora y matemáticas, según datos de INEI (2022). En cuanto a la salud, las regiones de La Libertad, Lambayeque y Tumbes estuvieron entre las que registraron mayor tasa de mortalidad durante la pandemia de la COVID-19, mientras que Cajamarca y Amazonas están entre las regiones del país que presentan la menor proporción de médicos por cada 100 000 habitantes. Debe considerarse, además, que, como consecuencia del fenómeno del Niño costero de 2017 y, luego del ciclón Yaku, la infraestructura destinada para los servicios de salud y educación está todavía muy afectada¹⁵.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Inestabilidad política**

Se mencionó que la inestabilidad política, como en otros casos, dificulta arribar a consensos y mantener los compromisos para solucionar los problemas en salud y educación.

- **Consecuencias de la pandemia**

Se señaló la falta de recursos humanos y la mala distribución de equipamiento en el sector salud. En el caso de educación, el cierre de escuelas durante un tiempo muy prolongado muestra impactos psicológicos en los estudiantes. De otra parte, se evidenciaron las brechas en el acceso a tecnología para recibir educación a distancia.

- **Crecimiento poblacional, presión sobre los servicios y deficiente planificación**

Se evidenció que la población sigue creciendo y que se necesita mayor acceso a servicios básicos; sin embargo, persisten brechas en la atención por falta de infraestructura. Incluso en Lima, que concentra el 40% del personal médico especializado, se presentan problemas en la atención de pacientes. Además, la infraestructura educativa y los equipos son deficientes y sigue estando pendiente garantizar la presencia de maestros.

15. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: https://www.youtube.com/watch?v=SpNS_80XKYw



- **Falta de liderazgo en la toma de decisiones**

Para algunos participantes las soluciones se conocen, pero es difícil encontrar liderazgos políticos que se las apropien y las lideren, y más aún que las implementen.

- **Falta de capacitación**

En el caso de la educación, para el cierre de brechas de aprendizaje se mencionó la necesidad de avanzar en la capacitación continua de docentes, lo cual todavía no se logra al ritmo que se esperaría. En los sectores de salud y educación se precisó que es notoria la falta de preparación en gestión pública, lo cual genera demoras en las decisiones técnicas sobre proyectos o una implementación deficiente.

- **Interconexión entre salud y educación**

Los problemas en los logros de un sector se convierten en condicionantes para conseguir resultados en el otro, y viceversa. Se mencionó que, si bien esta dinámica se conoce, no se la ha abordado de manera técnica, tanto por falta de decisión desde el liderazgo político como por ausencia de diálogo y coordinación técnica.

- **Ausencia del Estado**

Se manifestó que la ciudadanía tiene una fuerte sensación de abandono por parte de las autoridades e instituciones públicas, principalmente en las zonas rurales. También se mencionó que, en algunos casos, la poca presencia del Estado es percibida como una amenaza, por la recurrencia de denuncias sobre violencia sexual.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Retomar consensos y articulación**

Pese a que se sabe qué es lo que se debe hacer para la mejora de los servicios de salud y educación, se requieren consensos y acciones concretas. Para ello, se determinó que es clave que las entidades empiecen a coordinar y a tomar acuerdos conjuntos. El reto es doble, pues el diálogo entre sectores requiere también un diálogo entre entidades de cada sector y nivel de gobierno.

- **Enfoque territorial**

Se señaló que se requiere de una gestión planificada que reconozca la diversidad de las realidades locales, sobre la base de los acuerdos comunes. En el caso de la educación, se debe incorporar una mirada local a los planes de estudio, de tal forma que respondan a los retos y necesidades locales, incluyendo programas efectivos de educación intercultural bilingüe y programas de becas adaptados a las poblaciones indígenas.

- **Interconexión entre salud y educación**

Se precisó que entender las dinámicas de retroalimentación de los problemas de estos campos permitiría un abordaje más comprehensivo y enriquecedor para las medidas que se adopten, desde un reconocimiento de metas comunes hasta acciones concretas, como intercambiar información sobre población atendida.

- **Fortalecimiento de los recursos humanos**

Es necesario invertir más recursos para cerrar la brecha del personal especializado faltante, pero también fortalecer las capacidades del personal actualmente sirviendo a la población, así como manejar de manera racional el recurso humano disponible.

- **Inversiones y gestión**

Además del recurso humano, se precisó que se necesita cerrar brechas en infraestructura y equipamiento en ambos sectores, lo cual, se indicó, requiere de fondos y capacidad de gestión. Esto último, a su vez, precisa de una inyección de personal especializado y el desarrollo de capacidades en el personal administrativo en funciones.

- **Prevención de corrupción**

Se propuso un manejo meritocrático de los sectores, con evaluaciones periódicas y sin influencias políticas, priorizando que se enmarque en medidas de transparencia y que respondan a la vigilancia ciudadana.

TESTIMONIOS

“ Proponemos implementar una supervisión constante, con mecanismos de vigilancia ciudadana, para garantizar la transparencia y eficiencia de los recursos públicos, así como la formación profesional y ética del personal de salud y educación ”.

“ Propongo que se implemente con seriedad y sin tabúes la educación sexual en los planes de estudios para prevenir enfermedades y otros problemas entre niñas y niños ”.

“ Es importante visibilizar las innumerables barreras que enfrenta la comunidad LGTBIQ+ para acceder a los servicios y que llevan a tasas de mortalidad muy altas ”.

REVIVE EL ENCUENTRO NORTE



Mira el evento completo



Diagnósticos



Entrevistas



Fotografías



ANEXO 1

Lista de organizaciones representadas durante el Encuentro Norte

- ACNUR-Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados Acuerdo Nacional - Secretaría Ejecutiva
- Apoyarte Perú
- Asociación de Promotoras de Salud de la Provincia de Trujillo - APROSATRU
- Asociación Regional de Organizaciones No Gubernamentales de La Libertad - AROLIB
- Asociación Civil Transparencia - La Libertad
- Asociación Civil Vigilia Ciudadana
- Asociación Leviatán
- Autoridad Nacional de Infraestructura - Sede La Libertad
- Cámara de Comercio de La Libertad
- Cámara de Comercio y Producción de Cajamarca
- Cámara Peruana de MYPES
- Capital Humano y Social Alternativo
- Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social - CEDEPAS Norte
- Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres - CENEPRED Lambayeque
- Centro Empresarial de Organizaciones Sociales - COS
- Colegio de Enfermeros del Perú - Consejo Regional II La Libertad
- Colegio Médico del Perú - Consejo Regional I La Libertad
- Comisión Ambiental Juvenil
- Compañía de Minas Buenaventura
- Conferencia Nacional de Desarrollo Social - CONADES
- Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas - CONFIEP
- Consejo de Mujeres Awajún-Wampís
- Consorcio Minero Horizonte
- Cooperación Alemana al Desarrollo - Agencia de la GIZ en Perú
- Defensoría del Pueblo - Oficina Defensorial de La Libertad
- Delegación de la Unión Europea en Perú
- Embajada de Canadá
- Empresa de Servicio Público de Electricidad del Nor Oeste del Perú - ENOSA S.A.
- Empresa Regional de Servicio Pública de Electricidad del Norte - ENSA S.A.
- Empresa Regional de Servicio Público de Electricidad Electronortemedio - Hidrandina S.A.
- First Quantum Minerals
- Fundación Panamericana para el Desarrollo - PADF
- Gobierno Regional de Cajamarca - Vicegobernadora regional
- Gobierno Regional de La Libertad - Gerencia Regional de Desarrollo e Inclusión Social
- Gobierno Regional de La Libertad - Gerencia Regional de Vivienda, Construcción y Saneamiento
- Gobierno Regional de Lambayeque - Gerencia Regional de Educación

- Gobierno Regional de Piura - Plan Hidráulico Regional
- Gobierno Regional de Tumbes - Dirección Regional de Vivienda, Construcción y Saneamiento
- Gobierno Regional de Tumbes - Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo
- Gobierno Regional de Tumbes - Gerencia Regional de Desarrollo Social
- Grupo La República
- Grupo Propuesta Ciudadana
- Instituto Nacional de Defensa Civil - INDECI La Libertad
- Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI La Libertad
- Instituto de Apoyo a la Diversidad Sexual
- Instituto de Estudios Peruanos
- Instituto Peruano de Comunicación Política
- Instituto Peruano del Reciclaje
- Inversiones FISA
- Investiga.pe
- ISA Rep
- Junta Administradora del Servicio de Saneamiento del proyecto de agua de los sectores rurales: Canseco, Tres Cruces y Tres Cruces - Canseco, Tres Cruces y Quirihuac Alto Laredo - Trujillo (JASS-CTQ)
- Juventud y Sociedad Latinoamericana
- Kallpa Generación
- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - Presidencia Nacional
- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - La Libertad
- Minera Aurífera Retamas S.A.
- Minera Poderosa S.A.
- Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - La Libertad
- Municipalidad Provincial de Sánchez Carrión
- Municipalidad Provincial de Trujillo
- Newmont Perú
- Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA La Libertad
- OIG Perú
- PCA Tramway SRL
- Plan International Piura
- Policía Nacional del Perú - Frente Policial Tumbes
- Policía Nacional del Perú - III MACREPOL Policial La Libertad
- Policía Nacional del Perú - Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico Ilícito de Migrantes
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Red Científica Peruana
- Red Iberoamericana de Jóvenes Líderes Municipalistas
- Red Nacional de Promoción de la Mujer - La Libertad
- Red Trans La Libertad
- RedPública PNUD
- Radioprogramas del Perú - RPP
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía - SNMPE
- SolTV
- Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento - SUNASS
- Superintendencia Nacional de Migraciones - Jefatura Zonal Trujillo

- Unidad de Gestión Educativa Local - UGEL Bolívar
- Universidad César Vallejo - Vicerrectorado de Investigación
- Universidad César Vallejo - Estudiantes
- Universidad Nacional de Jaén - Vicepresidencia de Investigación
- Universidad Nacional de Trujillo - Rectorado
- Universidad Nacional de Trujillo - Vicerrectorado académico
- Universidad Nacional de Trujillo - Estudiantes
- Universidad Nacional del Santa - Representación en el Grupo Impulsor de Tejiendo Ciudadanía
- Universidad Privada Antenor Orrego - Oficina de Responsabilidad Social Universitaria
- Veneactiva
- Vigilancia Ciudadana
- Voluntariado UNT
- Young Peruvian Leaders - La Libertad

ANEXO 2

Programa y especialistas invitados en el Encuentro Norte

Panel 1: Amenazas a la seguridad: violencia urbana y crimen organizado

Presentación del diagnóstico:

- **Ricardo Valdés**, director de Capital Humano y Social Alternativo

Panelistas¹⁶:

- **Mario Reyna**, alcalde provincial de Trujillo
- **Pablo de la Flor**, gerente de Asuntos Corporativos de la Compañía Minera Poderosa¹⁷
- **Sonia Medina**, exprocuradora pública especializada contra las drogas
- **Jorge Chávez**, fiscal superior y coordinador nacional de las Fiscalías Especializadas contra el Crimen Organizado del Ministerio Público
- **Gabriel Daly**, gerente general de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas
- **Gral. PNP Aldo Ávila**, director de la Dirección contra la Trata de Personas y Tráfico de Migrantes de la Policía Nacional del Perú

Reflexiones:

- **Rodrigo Gil**, investigador principal del Instituto de Estudios Peruanos

Panel 2: Migración reciente en el Perú: retos y oportunidades para las comunidades de acogida y la población migrante

Presentación del diagnóstico:

- **Ena Carnero**, docente de la Universidad Nacional de Trujillo

Panelistas:

- **Martha Silvestre**, exsuperintendente de la Superintendencia Nacional de Migraciones¹⁸
- **Anita Saldarriaga**, presidenta de la Mesa de Migración del Gobierno Regional de Tumbes
- **Nancy Arellano**, presidenta fundadora de Veneactiva
- **Carol Vera**, coordinadora de la Unidad de Servicios Migratorios y Vulnerabilidad de la Superintendencia Nacional de Migraciones - Trujillo

Reflexiones:

- **Tania Vásquez**, investigadora principal del Instituto de Estudios Peruanos

16. Este panel estuvo dividido en dos mesas de tres panelistas cada una.

17. Mira su entrevista en el marco del evento a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=sTz-mKEMi4A>

18. Mira su entrevista en el marco del evento a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=W3Fq1ZLxDUs>

Panel 3: Gestión del riesgo de desastres y acceso al agua

Presentación del diagnóstico:

- **Melissa Donet**, presidenta ejecutiva del Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social (CEDEPAS Norte)

Panelistas:

- **Mauro Gutiérrez**, presidente ejecutivo de la Superintendencia Nacional de Servicios y Saneamiento
- **Hipólito Cruchaga**, jefe de la Oficina Desconcentrada del Instituto Nacional de Defensa Civil - Trujillo
- **Luis Fernando Biffi**, director del Plan Hidráulico Regional del Gobierno Regional de Piura
- **Godofredo Rojas**, asesor técnico de la Cámara de Comercio y Producción de Cajamarca

Reflexiones:

- **Melissa Donet**, presidenta ejecutiva de CEDEPAS Norte

Panel 4: Acceso y calidad de la salud y educación

Presentación del diagnóstico:

- **Max Hernández**, secretario ejecutivo del Acuerdo Nacional

Panelistas:

- **Hernando Cevallos**, exministro de Salud¹⁹
- **Luis Diones**, gerente regional de Educación del Gobierno Regional de Lambayeque
- **Enrique Poma**, decano del Colegio Médico de La Libertad
- **Rosemary Pioc**, presidenta del Consejo de Mujeres Awajún-Wampís

Reflexiones:

- **Yudelly Torrejón**, docente de la Maestría en Gestión de la Salud Pública de la Universidad Nacional de Jaén
- **Juan Villacorta**, vicerrector académico de la Universidad Nacional de Trujillo

19. Mira su entrevista en el marco del evento a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=W3Fq1ZLxDUs>

Resultados
ENCUENTRO
ORIENTE





El Grupo Impulsor de “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú”, junto con la Universidad Nacional de la Amazonía del Perú en Loreto y la Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios, organizó el Encuentro Macrorregional Oriente.

El diálogo se focalizó en los siguientes temas:

- 1 Hacia una gobernanza efectiva para la prevención y gestión de los conflictos sociales en la macrorregión oriente
- 2 Impacto de las economías ilegales en los ecosistemas amazónicos y en los derechos fundamentales de la ciudadanía
- 3 Salud integral: acceso al agua, desarrollo infantil temprano y uso del enfoque intercultural
- 4 Desarrollo económico sostenible: ordenamiento territorial, conectividad y diversificación productiva

Este encuentro se realizó en noviembre de 2024 en Iquitos. **Participaron 153 personas, quienes representaron a 86 instituciones** del Estado, el sector privado, la sociedad civil, la academia y cooperación internacional de las regiones de Loreto, Madre de Dios, San Martín, Ucayali, Amazonas, de las áreas amazónicas de Cajamarca y Cusco, así como participantes de Lima. Entre los expositores cabe destacar la participación de autoridades y funcionarios de los gobiernos regionales de Loreto y Amazonas, así como la asistencia de representantes de las organizaciones indígenas de alcance nacional. Este encuentro, además del financiamiento de la Unión Europea, contó con el financiamiento de la Embajada del Reino Unido.

Además, los talleres **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía** se realizaron en las ciudades de Tarpoto (San Martín), Pucallpa (Ucayali) e Iquitos (Loreto), a los que asistieron 134 jóvenes.

Regiones y sedes del Encuentro Oriente

Tejiendo Ciudadanía: Encuentro Ciudadano Oriente



21 y 22 de
noviembre, 2024

Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **Iquitos**



20 de noviembre,
2024

Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **Tarapoto**



14 de noviembre,
2024

Jóvenes Tejiendo Ciudadanía: **Pucallpa**



7 de noviembre,
2024

* La región Amazonas fue considerada para los encuentros macrorregionales en el norte y oriente.

Perfil de participantes del Encuentro Oriente

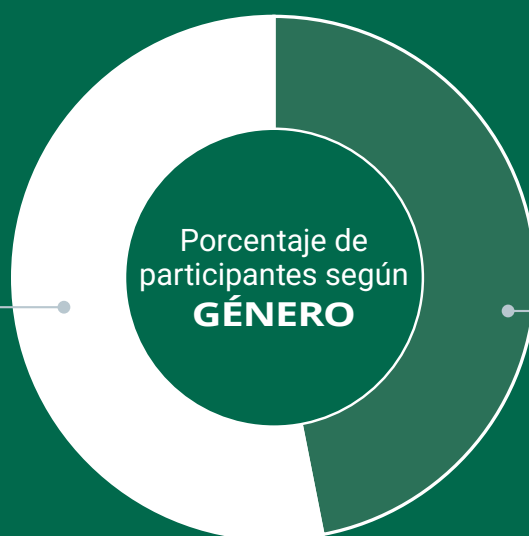


Total de participantes:

153

53%

Masculino



47%

Femenino

8%

61+ años



20%

18-29 años

44%

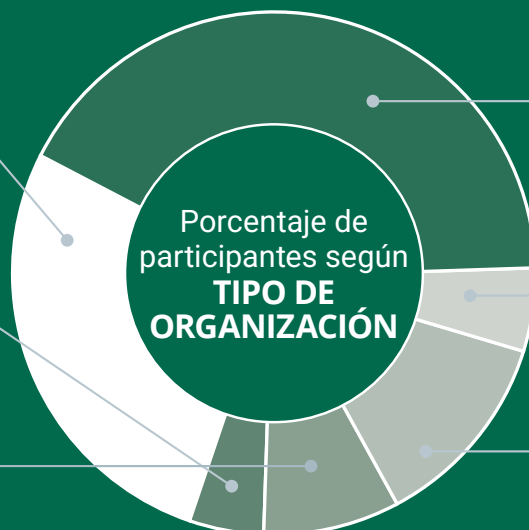
46-60 años

24%

30-45 años

27%

Sector público



42%

Sociedad civil

5%

Sector privado

5%

Academia

9%

Medios

12%

Internacional



Esta es una síntesis de los desafíos identificados y las soluciones propuestas por tema durante el encuentro²⁰:

HACIA UNA GOBERNANZA EFECTIVA PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE LOS CONFLICTOS SOCIALES

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

La macrorregión oriente alberga 48 de los 55 pueblos originarios del Perú, incluyendo comunidades en aislamiento o contacto inicial, y posee gran diversidad biológica. Sin embargo, hasta septiembre de 2024, la Defensoría del Pueblo registró 52 conflictos sociales, activos y latentes, más de la mitad de tipo socioambiental. Loreto concentra el 37% a escala nacional.

La presencia de actividades extractivas que impactan el medioambiente genera conflictos con las comunidades indígenas. Aunque algunos se resuelven por vías institucionales, las poblaciones afectadas perciben un incumplimiento de los acuerdos a los que se llega, ya sea por implementación lenta o deficiente, o por falta de comunicación accesible en la redacción de los términos del acuerdo. Esto fortalece la desconfianza hacia las autoridades y el Estado.

Además, las poblaciones indígenas enfrentan brechas en su representación política. Pese a su presencia en la región, no han logrado posicionar autoridades que defiendan su agenda en el debate público, la cual busca resolver los conflictos en sus territorios²¹.

20. La sistematización de estas conversaciones no necesariamente refleja la posición de las organizaciones que integran el Grupo Impulsor de esta iniciativa

21. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=-bVjawS9zzE>



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Persistencia de brechas sociales**

Se llamó la atención sobre las carencias de servicios básicos que sufre una importante proporción de la población de la macrorregión oriente, como el limitado acceso al agua potable, desagüe, electricidad e internet. Además, se alertó sobre la situación de niñas y niños, quienes presentan indicadores preocupantes de anemia. También se mencionó que esta situación contribuye al malestar de la población y a la conflictividad social.

- **Deficiencia en el monitoreo e implementación de acuerdos**

Se hizo notar la dificultad para garantizar el debido seguimiento y lograr la implementación satisfactoria de acuerdos o compromisos asumidos como respuesta a un conflicto social. Al respecto, se identificaron problemas para asegurar la transparencia, el acceso y la comprensión de la información, así como el establecimiento de responsabilidades y los mecanismos de participación ciudadana.

- **Expansión de las economías ilegales**

Se mencionó la creciente presión que están ocasionando las operaciones de organizaciones criminales dedicadas a la explotación ilegal de los recursos naturales sobre la Amazonía (tala ilegal, minería ilegal, narcotráfico), principalmente sobre los territorios donde habitan poblaciones indígenas. Estas actividades ilegales conllevan serias afectaciones a los ecosistemas y a los derechos fundamentales de la población.

- **Invisibilidad política**

Se resaltó la baja representación política indígena, a pesar del tamaño de este sector poblacional. Además, se expresó la preocupación de que la creación del Senado conlleve a una mayor invisibilización de las poblaciones indígenas y, por lo tanto, de sus agendas y demandas. Esto tendría como consecuencia que los conflictos no encuentren un canal institucional legítimo y que se abra la puerta para soluciones violentas.

- **Postergación de la agenda indígena**

Este desafío va más allá de la brecha en su representación política, pues se trata de la deuda histórica que tiene el país con el reconocimiento de demandas fundamentales de los pueblos indígenas, lo cual se relaciona con los recursos naturales y la consulta previa para realizar proyectos que los afectan. En ese sentido, se mencionó la falta de respuesta a la sensación de abandono, que, sumada a la escasa cobertura de servicios básicos, dificulta la gestión de los conflictos.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Entablar diálogos con los pueblos indígenas en un marco de respeto**

Se solicitó fortalecer los marcos existentes para el diálogo desde un enfoque de empatía con las poblaciones afectadas. De esta manera, se asegurará que existan vías institucionales para que los conflictos no se desborden. Este enfoque debe mantenerse también en el monitoreo y la implementación de los acuerdos.

- **Adoptar un enfoque de desarrollo territorial sostenible**

Si bien se consideró fundamental cerrar las brechas sociales, se recomendó que esto se realice con un enfoque de desarrollo territorial sostenible. La aplicación de este enfoque ayudaría a potenciar las dimensiones económicas, sociales y ambientales de la macrorregión, considerando sus múltiples diversidades, y asegurar su desarrollo de forma integral y sostenible. Al respecto, se mencionaron las agencias regionales de desarrollo como buena práctica.

- **Mejorar el monitoreo y la transparencia de los acuerdos o compromisos asumidos**

Se recomendó que desde el Estado se fortalezca el trabajo de seguimiento de los compromisos asumidos en los diferentes espacios de diálogo en contextos de conflictividad, donde también participan el sector privado y la sociedad civil, con la identificación de liderazgos claros para facilitar la coordinación y responsabilidades. Además, se solicitó incrementar la transparencia y la rendición de cuentas sobre los acuerdos, para lo cual se recomendó una combinación de reuniones periódicas y herramientas digitales.

- **Reforzar la aplicación de las cuotas indígenas en el sistema de representación política**

Se recomendó volver a impulsar la cuota indígena para contribuir a que sus demandas se procesen institucionalmente y de forma pacífica. Ello implica invertir más recursos para fortalecer las capacidades políticas de líderes y representantes de los pueblos originarios, así como para sensibilizar sobre este mecanismo a las organizaciones políticas y la sociedad en general.

- **Mayor efectividad en el combate a las actividades económicas ilegales**

Se pidió al Estado, específicamente a la Policía Nacional, el Ministerio Público y el Poder Judicial, combatir de manera efectiva a las organizaciones criminales que operan en la macrorregión, pues son una fuente de constantes tensiones, principalmente con las comunidades indígenas.

TESTIMONIOS

“ Tenemos que impulsar el desarrollo y el progreso para los pueblos indígenas en las zonas de frontera, nuestros territorios y los bosques, de los que somos guardianes ”.

“ Hay poca presencia de jóvenes en los espacios de decisión y participación. Debería impulsarse que se involucren para enfrentar los desafíos de nuestra región ”.

“ En mi provincia, la minería ilegal es tan común como comprar pan. Y, como somos productores de café de excelencia, nos preocupa qué va a pasar con nuestra actividad cafetalera ”.

“ Que se hagan políticas que se impulsen desde abajo, que tomen en cuenta los planes de vida de las comunidades ”.



IMPACTO DE LAS ECONOMÍAS ILEGALES EN LOS ECOSISTEMAS AMAZÓNICOS Y EN LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

Las economías ilícitas están en expansión. Actividades como el tráfico de fauna, antes limitadas a mercados locales, han cobrado dinamismo, mientras que el narcotráfico y la exportación ilegal de oro demuestran niveles de sofisticación más avanzados. Se reportan plantaciones de coca en zonas reservadas, y el oro ilegal podría representar hasta la mitad de las exportaciones del país²². Estas operaciones tienen un impacto nacional y transnacional, con la Amazonía como punto de origen de estas dinámicas criminales. En la macroregión oriente, la falta de controles facilita la explotación ilegal de recursos, mientras que la corrupción permite encubrir estos negocios.

Los líderes indígenas que defienden el territorio enfrentan alto riesgo. Pese al mecanismo intersectorial de protección, vigente desde 2021, entre 2019 y 2024 hubo más de 373 amenazas²³, y entre 2012 y 2023 se registraron 58 asesinatos de defensores ambientales^{24, 25}.

22. Según un reporte de la SBS (2023), Análisis de la minería ilegal como delito precedente del lavado de activos, durante el año 2022 el 45% del oro exportado por el Perú no contó con registro de producción.

23. El dato recogido en el reporte corresponde a fuentes oficiales. Sin embargo, como se advierte, puede haber un subreporte por la desconfianza hacia las propias fuerzas de seguridad. Ver <https://ojo-publico.com/ambiente/territorio-amazonas/la-tala-illegal-y-narcotrafico-acechan-los-defensores-la-amazonia>

24. Ver el reporte de Global Witness, Voces Silenciadas (2024). Si bien el dato es preocupante, es relativamente bajo en comparación con el resto de la región latinoamericana (que, a su vez, es la más peligrosa del mundo). Ver <https://www.globalwitness.org/es/missing-voices-es/#killed-es>

25. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=9jxZxltVlKs>



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Fuerte articulación entre lo informal, lo ilegal y lo legal**

Se hizo referencia a cómo las economías ilegales están integradas a las dinámicas económicas de las comunidades donde operan. Mediante el consumo de servicios y productos (restaurantes, farmacias, hoteles, ferreterías) y la contratación de mano de obra local, el dinero proveniente de actividades ilícitas se inserta en la economía local. Romper esa dependencia se identifica como problemático, pues difícilmente la población se convertiría en aliada.

- **Limitadas capacidades de control del Estado**

Se señalaron las fuertes limitaciones operativas de las entidades del Estado responsables de fiscalizar y sancionar a las actividades ilícitas (cantidad de personal, infraestructura, equipamiento e insumos), una realidad a escala nacional que se acentúa en una geografía tan compleja como la Amazonía peruana. Además, se cuestionaron las metodologías utilizadas para realizar el trabajo de fiscalización, mayoritariamente de carácter administrativo, las cuales serían fáciles de eludir. Asimismo, se hizo notar un sentimiento de impunidad frente a los delitos cometidos por organizaciones criminales, pues solo una fracción de las capturas concluirían en una sanción efectiva.

- **Alta incidencia de corrupción**

Se denunció la existencia de redes de corrupción que facilitarían las operaciones de las organizaciones criminales en distintos momentos de la cadena de valor de las economías ilegales (como en la entrega de licencias forestales, el cambio de uso de la tierra, el tráfico de tierras). De igual forma, se señaló que en los proyectos que buscan proteger el medioambiente no se estaría tomando en consideración la necesidad de incorporar recursos para combatir esta corrupción.



- **Influencia del crimen sobre el sistema político**

Se mencionó que existe alguna relación entre economías ilegales y representantes políticos. El objetivo de esta relación es facilitar las operaciones de las organizaciones criminales a un nivel que implica una peligrosa influencia sobre decisiones regulatorias y legislativas. Esto se lograría, entre otros medios, a través del financiamiento de campañas políticas.

- **Mayores niveles de frecuencia e intensidad en el uso de la violencia**

Se señaló que quienes combaten a las organizaciones criminales enfrentan la amenaza de respuestas violentas, tal como ponen de manifiesto las denuncias públicas sobre amenazas a la integridad física o asesinatos de defensores ambientales indígenas y periodistas de investigación.

- **Deficiencias en el marco de protección a personas defensoras indígenas y ambientales**

El Perú cuenta con un mecanismo intersectorial para proteger a defensores de derechos humanos, entre quienes se cuentan defensores indígenas y ambientales, frente a las amenazas y ataques que enfrentan por resguardar sus derechos a la propiedad colectiva, a la consulta previa y al uso y conservación de los recursos naturales existentes en sus tierras. Sin embargo, tanto por falta de recursos apropiados como por indefiniciones en sus lineamientos, el mecanismo es todavía insuficiente para proteger a las personas que están en la primera línea de defensa del bosque amazónico.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Mejorar la respuesta del Estado frente a las economías ilegales**

Se recomendó que el Estado peruano construya alianzas a escala global y regional convocando a otros países, al sector privado y a la cooperación internacional para la aplicación de una estrategia conjunta. En el nivel local, se sugirió priorizar el trabajo de inteligencia de la Policía Nacional del Perú y destinarle, junto al Ministerio Público y al Poder Judicial, más personal, infraestructura y tecnología.

- **Incrementar y mejorar la transparencia y rendición de cuentas**

Se solicitó hacer efectiva la obligación que tienen las entidades del Estado de publicar toda su información de manera oportuna y amigable, principalmente aquella que puede estar relacionada con la afectación del ambiente (concesiones, proyectos de inversión, licencias). Además, se recomendó ampliar los espacios públicos respetando el enfoque intercultural para que la población pueda conversar con sus autoridades y ejercer la rendición de cuentas.



- **Revisar y fortalecer los canales de denuncia y vigilancia ciudadana**

Se solicitó mejorar las garantías de seguridad para aquellas personas que, en calidad de testigos o víctimas, deseen denunciar un delito. En esa línea, se agregó que la seguridad involucra garantizar el anonimato. Por otro lado, quienes colaboran en la vigilancia utilizando la información pública para identificar problemas y riesgos, deben encontrar respaldo institucional y garantías de anonimato. Asimismo, es importante incentivar la acción de aquellos grupos con mayor inclinación a estos ejercicios, como organizaciones juveniles o indígenas.

- **Acelerar y fortalecer la implementación del mecanismo intersectorial para la protección de personas defensoras de derechos humanos**

Se recomendó fortalecer la capacitación sobre la existencia y la aplicación de esta herramienta, así como garantizar los recursos necesarios para que los diferentes sectores involucrados cumplan su rol de manera efectiva. Además, se solicitó terminar de definir los lineamientos de esta herramienta para aclarar sus protocolos y demás instrumentos.

- **Generar alternativas económicas sostenibles para la población**

Se recordó la experiencia positiva de la estrategia del desarrollo alternativo aplicada en el valle del Huallaga (San Martín) para evitar que importantes sectores de la población se involucren activamente en las economías ilegales. Se solicitó la ampliación de esta estrategia a diferentes áreas de la Amazonía, con pertinencia territorial e intercultural.

- **Mejorar la prestación de servicios básicos**

De la mano con la propuesta anterior, es necesario fortalecer la presencia del Estado a través de la prestación oportuna y continua de servicios públicos con un marco intercultural; es decir, mejorar la prestación de la educación y el funcionamiento de los puestos de salud, garantizar que las comunidades, tanto en el bosque como en las zonas vulnerables de la ciudad, accedan a agua y desagüe, así como a electricidad y conectividad, tanto vial como digital.

TESTIMONIOS

“ Siento temor, siento miedo de pensar que voy a volver por el mismo lugar de donde vengo. Por el río Tamaya [Ucayali] transitan cuerpos armados y nuestras autoridades lo saben bien y no hacen nada ”.

“ Un apu fue asesinado por denunciar tráfico de tierras y narcotráfico. Tenía garantías, pero la comisaría más cercana estaba a 12 horas de su comunidad. La situación que denunció sigue igual ”.

“ Los líderes indígenas venimos siendo amenazados por defender nuestros territorios y nuestros recursos. Necesitamos el respaldo de la Policía Nacional y que se desarrolle las capacidades de liderazgo de los jóvenes ”.



SALUD INTEGRAL: ACCESO AL AGUA, DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO Y ENFOQUE INTERCULTURAL

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

Menos de la mitad de la población de Loreto, Madre de Dios y Ucayali tiene acceso a redes públicas de alcantarillado, ubicándose en los últimos lugares a escala nacional, según el INEI. En Loreto y Ucayali, solo el 40% de la población accede a agua potable. Además, junto con Amazonas, presentan alta incidencia de enfermedades diarreicas.

La anemia afecta al 60% de los niños de 6 meses a 3 años en Loreto, Madre de Dios y Ucayali, mientras que el 20% de los menores de 5 años en Amazonas, Loreto y Ucayali sufren desnutrición crónica. Estas condiciones impactan el desarrollo cognitivo y limitan la adquisición de habilidades.

La falta de cobertura estatal en un territorio vasto y disperso, junto con la ausencia de un enfoque intercultural, agrava el problema. Invertir en la primera infancia es clave, ya que genera beneficios en la vida adulta²⁶.

26. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=xplfCIGWZOY>.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Alta dispersión de la población en el territorio y poca conectividad**

Las grandes distancias y las limitaciones de la conectividad en la Amazonía peruana representan fuertes obstáculos para que se puedan desplegar oportunamente programas de atención a todas las madres y asegurar que reciban paquetes integrados de servicios durante el embarazo, antes del parto y después de que nació su niño o su niña, entre 0 y 2 años y entre 3 a 5 años.

- **Baja inversión en programas de primera infancia**

Se demandó la necesidad de aumentar los recursos a los programas que atienden de manera integral a la primera infancia. Además, se resaltó la necesidad de contar con una mirada integral de la salud que vaya más allá de este sector y se involucre con educación, desarrollo e inclusión social, cultura y economía.

- **Brecha persistente de acceso al Documento Nacional de Identidad**

Aunque la tasa de niñas y niños menores de un mes con DNI en el país es alta (97%), el 3% que todavía no cuenta con este documento se ubica en la Amazonía. Este documento es indispensable para acceder a servicios y programas de atención básicos para los recién nacidos. Todos deberían contar con ese registro a menos de cinco días de haber nacido para acceder prontamente a servicios que les permitan fortalecer su crecimiento.

- **Acceso limitado a agua potable segura**

Este es un problema que tiene impactos significativos en la salud de las personas y que repercute en obstáculos para el aprendizaje. Se explica por múltiples razones, como la dispersión de esfuerzos y la división de competencias en el Estado, falta de decisión, limitados recursos y corrupción.

- **Barreras culturales y lingüísticas**

Se señaló la comunicación poco efectiva por parte del Estado como una de las causas de la desconfianza ciudadana hacia el sistema estatal. Se identifica la falta de enfoque intercultural en el diseño y la implementación de las intervenciones, lo cual también se refleja en la atención deficiente a poblaciones indígenas en servicios básicos, que puede ir desde la poca empatía hasta actitudes despectivas, lo cual repercute en la profundización de la desconfianza.

- **Alta rotación del personal**

Se precisó que la atención deficiente se complementa con un problema adicional: el constante cambio en el personal que debe brindar servicios básicos, como salud y educación. Al no haber incentivos, llegar a ubicarse en puestos alejados de las grandes ciudades es percibido como una situación no deseada por el personal, por lo que están pendientes de cualquier oportunidad para concretar un cambio de posición.

- **Alta incidencia de corrupción**

Se mencionó la corrupción como una de las principales causas de los proyectos de infraestructura inconclusos, mal contruidos o sin el mantenimiento adecuado. En este campo, son particularmente sensibles los proyectos de agua y desagüe.

- **Violencia contra las mujeres**

Se indicó que el abuso de carácter sexual hacia mujeres, particularmente jóvenes, se refleja en muchas dimensiones, incluyendo embarazos no deseados y casos de maternidad forzada, lo que, a su vez, también repercute en la crianza de niñas y niños.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Un pacto por el acceso a agua potable de calidad**

Se recomendó construir un equipo de trabajo que se dedique a cerrar las brechas existentes en el servicio de agua potable en la Amazonía, con metas y plazos establecidos. Este equipo debe ayudar a atender de manera integral la complejidad de poder llevar agua segura a las viviendas, superar las divisiones entre las entidades públicas con competencias compartidas y asegurar una confluencia entre voluntades políticas. Además, este equipo debe lograr atraer la inversión privada y asegurar obras sin corrupción.

- **Fortalecer y mejorar soluciones temporales al acceso a salud**

Se remarcó que sería ideal que se permita el acceso oportuno y continuo al servicio de salud. Sin embargo, esto requiere de voluntades de mucho mayor calado, por lo que, de manera paliativa, se necesita trabajar de la mejor forma posible con soluciones temporales, como las ferias, los equipos itinerantes o las [Plataformas Itinerantes de Acción Social \(PIAS\)](#).

- **Aplicar el enfoque intercultural en la prestación del servicio de salud**

Para garantizar la atención de calidad en salud es fundamental implementar el enfoque intercultural, que requiere cambios en la formación del personal de la salud en las universidades e institutos (no solo las amazónicas, sino de todo el país), el trabajo con las comunidades y sus líderes, y la incorporación de intérpretes.

- **Fortalecer las acciones de vigilancia ciudadana para mejorar el uso de los recursos públicos**

Se solicitaron más espacios de diálogo entre la sociedad civil y las autoridades, principalmente regionales y locales, para una rendición de cuentas efectiva. Además, se recomendó la creación y difusión de canales de denuncia ciudadana que sean fáciles de utilizar, confidenciales y efectivos.

TESTIMONIOS

“ En nuestras comunidades hay jóvenes capaces que pueden ser preparados para que nos atiendan y que nos hablen en nuestro propio idioma. Debería haber programas del Estado para las comunidades nativas más alejadas que no tienen postas de salud cerca ”.

“ El problema de fondo que vemos es el trato que el Estado les da a los pueblos indígenas. Y el trato pasa por el respeto al propio idioma ”.

“ La anemia en Loreto es alarmante. Proponemos que se involucre con prioridad a las organizaciones de base que tienen como finalidad apoyar la alimentación de la población con menores recursos ”.



DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, CONECTIVIDAD Y DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

La macrorregión oriente abarca dos tercios del Perú y concentra el 87% del bosque amazónico y el 86% del potencial hidroenergético del país. Sin embargo, su aporte a la economía nacional es inferior al 5%. Esta brecha responde a diversos factores, entre ellos, la falta de un manejo ordenado del territorio debido a la ausencia de coordinación entre entidades descentralizadas.

Además, el crecimiento de economías ilegales representa un obstáculo y una amenaza. Por otro lado, la limitada conectividad también afecta el desarrollo: Ucayali tiene solo el 10% de su red vial pavimentada o afirmada, y Amazonas, Loreto, San Martín y Ucayali están entre las regiones con menor acceso a telefonía e internet móvil, según el Índice de Competitividad 2024. A pesar de estas limitaciones, la Amazonía peruana será parte de la ruta que conectará Brasil con el megapuerto de Chancay, lo que representa tanto un riesgo como una oportunidad para su desarrollo²⁷.

27. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=IWmphVZumyM>



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Desorden en la gestión de los territorios**

La ocupación y el uso del territorio y sus recursos naturales carece de un planeamiento y una gestión con enfoque sostenible, lo cual viene ocasionando la fragmentación y desarticulación del espacio socioeconómico, la depredación de recursos y la generación de conflictos sociales.

- **Limitaciones burocráticas**

Se señalaron varios ejemplos sobre los obstáculos que tienen diferentes proyectos para mejorar las condiciones de producción y comercio, debido a un alto número de trámites lentos y engorrosos. Por ejemplo, se mencionó el caso de los parques industriales de Iquitos y Yurimaguas creados por ley en 2011 y el de Amazonas creado en 2004, los cuales hasta la fecha no han sido implementados porque los terrenos no están saneados y tampoco se asignan los recursos necesarios.

- **Baja conectividad y brechas de infraestructura**

Los problemas de conectividad e infraestructura representan un serio obstáculo para el crecimiento de las operaciones de las empresas ya establecidas y la llegada de nuevas inversiones. Se mencionaron diferentes limitaciones, como la falta de interconexión de Iquitos y otras ciudades de Loreto al Sistema Eléctrico Interconectado Nacional, el desaprovechamiento de fuentes de energía alternativa (como la solar), la falta de acceso a combustibles de bajo costo y menos contaminantes, y el acceso limitado a internet.

- **Crecimiento de las actividades criminales**

Se denunció el crecimiento de las organizaciones criminales involucradas en la extracción de los recursos naturales, sin mayor control efectivo, y que, en su expansión, amenazan a actividades legales como el turismo, la agricultura y la conservación de bosques. Se mencionó como ejemplo el narcotráfico, una actividad ilícita que abre vías y conecta territorios en función de sus fines criminales depredando y contaminando.

- **Limitada fiscalización de las actividades económicas legales**

Existe preocupación por algunas actividades económicas legales que afectan al medioambiente y la gestión de los bosques, por no estar apropiadamente fiscalizadas en la práctica, como la extracción petrolera, el *boom* inmobiliario (en especial en zonas rurales de San Martín), la agricultura migratoria y los monocultivos. El temor principal es la deforestación.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Fortalecimiento de los Gobiernos subnacionales**

Como parte de un proceso de revisión de la descentralización, y en vista de la complejidad geográfica de la macrorregión oriente, se recomendó fortalecer las capacidades técnicas de los Gobiernos regionales y locales para impulsar y supervisar proyectos de infraestructura y diversificación productiva a corto, mediano y largo plazo. Por ejemplo, se planteó la necesidad de prepararse para un escenario posterior al fin del ciclo del petróleo.

- **Implementar una política de ordenamiento territorial para la Amazonía**

Se planteó que los Gobiernos regionales y locales, con la asistencia técnica del Gobierno nacional, la cooperación internacional y la participación de la sociedad civil y de pueblos indígenas, deben liderar el proceso de diseño e implementación de un ordenamiento territorial que busque distribuir equitativamente las condiciones para el desarrollo y establecer un uso racional y eficiente del territorio, con indicadores que permitan realizar el monitoreo y fiscalización necesarios.

- **Poner en valor las actividades de conservación del bosque**

En relación con lo anterior, un elemento central debiera ser cómo se gestiona la conservación de los bosques, para lo cual se señaló que podría ser muy útil convocar y comprometer a las universidades.



- **Impulsar la conectividad**

Esta propuesta se refiere tanto a la conectividad vial, que en la Amazonía puede ser multimodal (combinando carreteras, ríos y vía aérea), como a la ampliación de los servicios de internet y radiales. Pero también existe una dimensión más profunda: sentir que se forma parte de una comunidad que comparte una historia y una cultura comunes más allá de las diferencias, para afianzar el sentido de nación.

- **Más transparencia y acceso a la información**

Se solicitó respetar el derecho de la población a estar debidamente informada sobre las actividades y decisiones del Estado, a fin de poder facilitar el escrutinio público e involucrar a distintos grupos de interés en las discusiones.

- **Respeto a los pueblos indígenas**

Se solicitó que se asegure la participación de los pueblos indígenas en la toma de decisiones que impactan en su desarrollo. Para ello, se señaló que debe garantizarse la disposición del Estado a escucharlos, tomando como base las relaciones de buena fe y de confianza. Sin embargo, se ha de considerar que se les debe dar un tratamiento diferenciado por su condición de vulnerabilidad y garantizar el respeto a sus mecanismos de gobernanza y a la consulta previa.

- **Desarrollar y fortalecer capacidades de productores locales**

Se recomendó orientar y preparar estratégicamente la producción local a distintas escalas de producción y mercados, contribuyendo a la seguridad alimentaria del país y, a su vez, alcanzar el cumplimiento de estándares internacionales que les permitan acceder a mercados como los europeos y norteamericanos. Ello demanda trabajar con cámaras de comercio y asociaciones de productores para mejorar su productividad y competitividad a través de capacitaciones, certificaciones, simplificación de trámites y acceso a financiamiento de bajo costo.

- **Fortalecer el control de las economías ilegales**

Para proteger los emprendimientos locales y las operaciones de las empresas legales de la macrorregión oriente es necesario adoptar soluciones como las que se propusieron en el panel “Impacto de las economías ilegales en los ecosistemas amazónicos y en los derechos fundamentales”, respecto de contar con controles más efectivos, aumentar la transparencia y facilitar la vigilancia ciudadana y las denuncias.

TESTIMONIOS

“ Es necesario que en los enfoques de desarrollo se incorpore la visión de las mujeres y las juventudes amazónicas; por ejemplo, es importante reforzar la producción artesanal de las mujeres que trabajan a favor de su identidad ”.

“ Debemos hacer procesos de consulta previa a las comunidades indígenas en los proyectos de infraestructura ”.

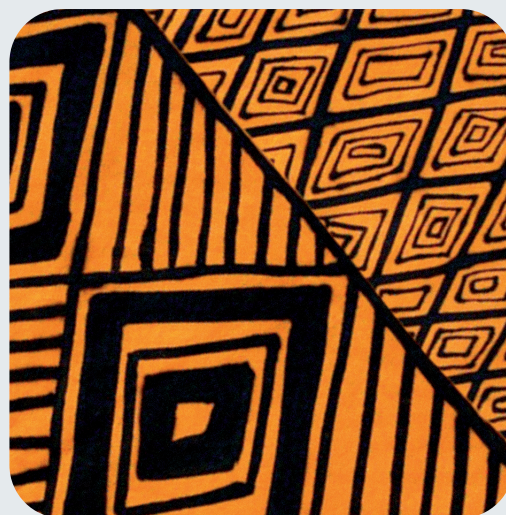
“ Quisiera recordar que la Unión Europea tiene nuevas regulaciones sobre productos libres de deforestación [...] Debemos adaptarnos a las nuevas exigencias, pero aún tenemos tareas pendientes como la reducción del crimen organizado, mejorar el acceso a servicios básicos, además de la lucha contra la deforestación ”.

“ Hay que controlar la expansión de la minería ilegal. Es necesario hacer la trazabilidad del oro, esa es la solución ”.

REVIVE EL ENCUENTRO ORIENTE



Mira el evento completo



Diagnósticos



Entrevistas



Fotografías



ANEXO 1

Lista de organizaciones representadas durante el Encuentro Oriente

- Ahora Jaén
- Alianza Empresarial por la Amazonía
- Asociación Civil Transparencia - Loreto
- Asociación Nacional de Periodistas - Filial Iquitos
- Asociación Peruana de Estudiantes de Farmacia y Bioquímica de la UNAP
- Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF Perú
- Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Amazonas
- Cámara de Comercio de los Pueblos Indígenas del Perú - CCPIP
- Cámara de Comercio, Industria y Turismo de Loreto
- Centro Nacional de Planeamiento Estratégico - CEPLAN
- CHS Alternativo
- CIVIX - Ciudadanxs del Mundo
- Coalición Comunitaria Las Palmeras
- Colectivo Civil 15 de diciembre
- Colegio Médico del Perú - Consejo Regional San Martín
- Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida Sin Drogas - DEVIDA Oficina Zonal Iquitos
- Comité de Defensa del Agua
- Comité de Transparencia y Vigilancia Ciudadana
- Comunidad Homosexual de Esperanza para la Región Loreto
- Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú - CONAP
- Contraloría General de la República - Gerencia Regional de Control de Loreto
- Coordinadora de Desarrollo y Defensa de los Pueblos Indígenas de la Región San Martín - CODEPISAM (Organización base de AIDSESEP)
- Coordinadora Regional de los Pueblos Indígenas de AIDSESEP Atalaya - CORPIAA (Organización base de AIDSESEP)
- Derecho, Ambiente y Recursos Naturales - DAR
- Eco Selva
- Embajada del Reino Unido en el Perú
- Empoderamiento de la Niña y Mujer Amazónica - ENMA
- EPS Rioja S.A.
- EsSalud - Red Asistencial Ucayali
- Federación Agraria Regional de Loreto Juan Velasco Alvarado (Federación base de la CNA)
- Federación Agraria Revolucionaria Región Ucayali (Federación base de la CNA)
- Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes - FENAMAD (Organización base de AIDSESEP)
- Frankfurt Zoological Society
- Gobierno Regional de Amazonas - Dirección Regional de Salud
- Gobierno Regional de Loreto - Gerencia Regional de Salud
- Gobierno Regional de San Martín - Gerencia Regional de Desarrollo Económico

- Grupo La República
- Grupo Técnico de Iquitos
- Hospital Regional de Loreto “Felipe Santiago Arriola Iglesias”
- Humanity & Inclusion
- IKUA4Change
- Instituto de Estudios Peruanos
- Instituto de Promoción Social Amazónica
- La Mula
- Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza - Loreto
- Ministerio de Cultura - Dirección Desconcentrada Loreto
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social - Coordinador de Enlace Loreto
- Ministerio de Relaciones Exteriores - Oficina Desconcentrada de Iquitos
- Ministerio Público - Fiscalía de la Nación - Junta de Fiscales Superiores del Distrito Fiscal de Ucayali
- Ministerio Público - Fiscalía de la Nación - Fiscalía Penal Supraprovincial Especializada en Derechos Humanos e Interculturalidad de Loreto
- Municipalidad Distrital de Belén
- Municipalidad Provincial de Chachapoyas
- Municipalidad Provincial de Mariscal Ramón Castilla
- Municipalidad Provincial de Maynas
- Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Perú
- Organización de Jóvenes Amazónicos Eco Lovers
- Organización Juvenil Yanapa
- Organización Regional AIDESEP Ucayali - ORAU (Organización base de AIDESEP)
- Organización Regional de Nacionalidades Amazónicas de la Selva Norte - ORNASEN (Organización base de CONAP)
- Organización Regional de Nacionalidades Amazónicas de Loreto - ORNAL (Organización base de CONAP)
- Organización Regional de Nacionalidades Amazónicas de Ucayali - ORNAU (Organización base de CONAP)
- Organización Regional de Pueblos Indígenas de la Amazonía Norte del Perú - ORPIAN-P (Organización base de AIDESEP)
- Organización Regional de Pueblos Indígenas del Oriente - ORPIO (Organización base de AIDESEP)
- Plan International
- Presidencia del Consejo de Ministros - Viceministerio de Gobernanza Territorial
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Perú Sostenible
- PetroTal
- Policía Nacional del Perú - Dirección de Medio Ambiente
- Policía Nacional del Perú - Región Policial Loreto
- Prefectura Regional de Loreto
- ProÉtica
- Radio Tropical
- Red Anticorrupción Forestal de Ucayali
- Red de Amigos para la Inclusión Visual
- Red Nacional de Mujeres de Loreto
- Sani Sacha Colectiva Feminista

- Secretaría Nacional de la Juventud - SENAJU
- Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado - SERNANP
- Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR
- Servicios en Comunicación Intercultural - Servindi
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
- Teachers for All
- UNESCO
- UNICEF
- Universidad Nacional de la Amazonía Peruana
- Vicariato de Iquitos
- VIDENZA Escuela de Gestores

ANEXO 2

Programa y especialistas invitados en el Encuentro Oriente

Panel 1: Hacia una gobernanza efectiva para la prevención y gestión de los conflictos sociales en la macrorregión oriente

Presentación del diagnóstico:

- **Ángela Acevedo**, exviceministra de interculturalidad.

Panelistas:

- **Juan del Carmen Haro**, viceministro de gobernanza territorial de la Presidencia del Consejo de Ministros
- **Sonia Lou**, gerente de Gestión Ambiental de PetroTal Perú
- **Miguel Manihuari**, parte de la directiva de la Organización Regional de Pueblos Indígenas del Oriente

Reflexiones:

- **Miguel Ángel Cadenas**, obispo de Iquitos y presidente de la Red Eclesial Panamazónica

Panel 2: Impacto de las economías ilegales en los ecosistemas amazónicos y en los derechos fundamentales

Presentación del diagnóstico:

- **Nicolás Zevallos**, director de asuntos públicos del Instituto de Criminología y Asuntos sobre la Violencia.

Panelistas:

- **Coronel PNP César Chávez**, jefe de la División de Minería y Protección Ambiental de la Dirección de Medio Ambiente de la Policía Nacional del Perú
- **Magaly Ávila**, directora del programa de Gobernanza Ambiental de Proética
- **Manuel Calloquispe**, periodista de investigación en economías ilegales y corresponsal de Latina y El Comercio en Madre de Dios

Reflexiones:

- **Mariano Castro**, exviceministro de Gestión Ambiental

Panel 3: Salud integral: agua segura, desarrollo infantil temprano y uso del enfoque intercultural

Presentación del diagnóstico:

- **Ariela Luna**, exministra de Desarrollo e Inclusión Social.

Panelistas:

- **Tomás Bustamante**, director regional de salud del Gobierno Regional de Amazonas
- **Nidia Calderón**, decana del Consejo Regional XV - San Martín del Colegio Médico del Perú
- **Jehoshua López**, director del Hospital Regional de Loreto "Felipe Santiago Arriola Iglesias".

Reflexiones:

- **Paola Bustamante**, exministra de Desarrollo e Inclusión Social.

Panel 4: Desarrollo económico sostenible: ordenamiento territorial, conectividad y diversificación productiva

Presentación del diagnóstico:

- **Cristina López**, líder de proyectos del Programa de Sostenibilidad de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales - DAR

Panelistas:

- **Oseas Barbarán**, presidente de la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú
- **Daisy Heidinger**, directora nacional de Coordinación y Planeamiento Estratégico del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
- **Willy Requejo**, presidente de la Cámara de Comercio, Agricultura e Industria de Amazonas

Reflexiones:

- **Raúl Asensio**, investigador principal del Instituto de Estudios Peruanos

Resultados **ENCUENTRO CENTRO**





Entre el 15 y el 16 mayo de 2025, el Grupo Impulsor de “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú”, en alianza con la Pontificia Universidad Católica del Perú, la Universidad Nacional del Santa, la Universidad San Ignacio de Loyola, la Universidad Nacional de Huancavelica, la Universidad Nacional Agraria La Molina, la Universidad Nacional de Ingeniería, la Universidad Nacional del Centro, la Universidad Antonio Ruiz de Montoya y la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, realizó en Lima el Encuentro Macrorregional Centro, el cuarto y último de los encuentros parte de este proceso de diálogo nacional.

El Encuentro Centro abordó los siguientes temas:

- 1** Inseguridad ciudadana, corrupción e impunidad
- 2** Representación política efectiva: reduciendo la injerencia de las economías ilícitas y promoviendo la participación ciudadana
- 3** Impulsando la productividad para reducir la informalidad y promover el empleo decente
- 4** Gestión de riesgos: infraestructura resiliente para territorios sostenibles

Durante los dos días del encuentro, **asistieron 303 personas en representación de 140 organizaciones del sector público, la sociedad civil, la academia y el sector privado** de la zona central del país.

Asimismo, en los días previos se realizaron cuatro encuentros **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía** en las ciudades de Huancayo, en la Universidad Nacional del Centro del Perú; Chimbote, en la Universidad Nacional del Santa; y dos en Lima, uno en la Universidad San Ignacio de Loyola y otro en la Pontificia Universidad Católica del Perú. Como en los encuentros macrorregionales previos, quienes participaron en estos espacios dialogaron sobre los desafíos que afectan a sus regiones, elaboraron propuestas y designaron representantes, quienes expusieron las propuestas en el Encuentro Macrorregional Central.

Regiones y sedes del Encuentro Centro

Jóvenes Tejiendo
Ciudadanía:
Chimbote



23 de abril,
2025

Jóvenes Tejiendo
Ciudadanía:
Huancayo



10 de abril,
2025

Jóvenes Tejiendo
Ciudadanía:
Lima



29 de abril, 2025
13 de mayo, 2025

Tejiendo Ciudadanía:
Encuentro Ciudadano
Centro



15 y 16 de mayo,
2025

Perfil de participantes del Encuentro Centro



Total de participantes:

303

1%

No Binario

44%

Masculino



55%

Femenino

10%

61+ años

31%

46-60 años



34%

18-29 años

25%

30-45 años

14%

Academia

47%

Sociedad civil

19%

Sector público



17%

Internacional

2%

Medios

1%

Sector privado



A continuación, se presenta una síntesis de los desafíos identificados y las soluciones propuestas para cada tema abordado durante el Encuentro Centro:

INSEGURIDAD CIUDADANA, CORRUPCIÓN E IMPUNIDAD

La inseguridad ciudadana y la corrupción son los principales problemas del país para los peruanos, según el informe de opinión de marzo 2025 del IEP. La evaluación de la población sobre la efectividad del Gobierno nacional para combatir estos problemas es crítica: 95% descalifica las medidas para combatir la inseguridad, y 94%, las de la lucha contra la corrupción²⁸. Estas percepciones tienen correlato con la realidad. Según la Asociación de Bodegueros, más de 2000 bodegas se vieron obligadas a cerrar luego de que sus dueños fueron víctimas de extorsiones y no encontraron respuesta de parte de las autoridades²⁹. De otro lado, entre enero y abril de 2025 se reportaron 17 conductores de transporte público asesinados por no pagar cupos en Lima y el Callao³⁰.

Como consecuencia, crece el apoyo a soluciones efectistas y se diluye el respaldo a elementos esenciales de la democracia: 55% apoyaría a un líder que acabe con la delincuencia, aunque no respete los derechos de las personas, mientras que 52%, si pudiera, tendría un arma para protegerse, según una encuesta del IEP de enero de 2025³¹.

28. IEP, Informe de opinión de marzo de 2025. <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2025/03/IEP-Informe-de-opinion-marzo-2025-informe-completo.pdf>

29. RPP. (26 de enero de 2025). Más de 2000 bodegas han cerrado por cobro de cupos y atentados, dice presidente de la Asociación de Bodegueros del Perú. <https://rpp.pe/peru/actualidad/mas-de-2-000-bodegas-han-cerrado-por-cobro-de-cupos-y-atentados-dice-presidente-de-la-asociacion-de-bodegueros-del-peru-noticia-1612210>

30. América TV. (13 de abril de 2025). Extorsión a choferes de transporte público cobra 17 vidas en 2025. <https://www.america.tv.com.pe/noticias/actualidad/extorsion-choferes-transporte-publico-cobra-17-vidas-2025-n505223>

31. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=c7gbnDrMCj0&list=PLRH0hw9SscCH3k02MyJdfxY4AZfXAL4Lq&inde>



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Inseguridad y corrupción se abordan como problemas aislados**

Se indicó que la corrupción es un facilitador fundamental de las operaciones de las organizaciones criminales, sea al “comprar” o al “alquilar” funcionarios que deberían fiscalizar o tomar decisiones normativas, a través de sobornos o financiamiento de sus campañas políticas; por lo tanto, ambos problemas están íntimamente relacionados. Sin embargo, se comentó también que entre las medidas que se han venido adoptando contra la inseguridad no se toma en consideración el enfrentamiento a la corrupción sistémica en los cuerpos de seguridad y justicia o a la corrupción política para evitar las actividades de organizaciones criminales.

- **Escasez de recursos en los sistemas de justicia y seguridad**

Se señaló que los recursos económicos limitados son un problema de las entidades del sistema de administración de justicia desde hace varios años, pero, al haber aumentado la capacidad de operación de las organizaciones criminales, expandiéndose por gran parte del territorio, articulando economías ilegales y actuando dentro y fuera del país, esta brecha es más visible. Esto repercute sobre la efectividad para enfrentar el problema y genera impunidad. Por ejemplo, tal como se señaló en el encuentro, dos docenas de dirigentes de construcción civil han sido asesinados estos años³².

- **Falta de coordinación entre entidades competentes**

Se mencionó que la investigación de casos de corrupción y violaciones de derechos humanos al más alto nivel del gobierno ha llevado a una situación de conflicto permanente entre los actores involucrados, lo cual ha impedido coordinaciones mínimas para sacar adelante medidas con sustento técnico a favor de la población. Como consecuencia, se han agravado los usuales problemas de coordinación interinstitucional que se registran en este y en otros campos en el Estado peruano.

- **Reformas legislativas regresivas**

Se señaló que las modificaciones a los plazos de prescripción de los delitos, a la colaboración eficaz y al concepto de crimen organizado, entre otras leyes aprobadas en los últimos dos años, dificultan la acción de la justicia, particularmente la investigación de los crímenes asociados a economías ilegales, pues estas reformas les han quitado herramientas a los operadores de justicia que están dedicados a perseguir dichas actividades.

32. En agosto de 2024, a raíz del asesinato del dirigente sindical Arturo Cárdenas, en La Victoria, el gremio de construcción civil había reportado el asesinato de otros 23 dirigentes sindicales en las últimas dos décadas. Ver <https://www.infobae.com/peru/2024/08/18/federacion-de-trabajadores-en-construccion-civil-denuncia-25-asesinatos-a-lideres-sindicales-y-piden-justicia-por-arturo-cardenas/>

- **Limitaciones al control ciudadano**

También se hizo mención de que el escrutinio sobre los asuntos públicos que realizan los medios de comunicación y las organizaciones civiles enfrenta nuevas amenazas. La aprobación de la ley de fortalecimiento de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional obliga a las organizaciones civiles a solicitar autorización al Gobierno para ejecutar un proyecto con fondos de cooperación internacional y les prohíbe usar esos fondos para litigar contra el Estado, lo cual genera riesgos de censura y amenaza la sostenibilidad de las asociaciones civiles, incluyendo aquellos medios independientes. Otra amenaza es el incremento de la violencia contra periodistas. En lo que va de 2025, se ha asesinado a dos periodistas que denunciaban actos de corrupción.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Fortalecer la articulación y los acuerdos entre entidades con competencias penales**

Se subrayó que es fundamental avanzar hacia la adopción de estrategias coordinadas, estableciendo medidas conjuntas claras, con compromisos institucionales y responsabilidades definidas, sobre las cuales se pueda rendir cuentas de forma transparente ante la ciudadanía. Esta articulación es clave para garantizar la eficacia del Estado de derecho y consolidar la confianza pública en las instituciones encargadas de la persecución penal.

- **Protección de los derechos de las personas**

Se enfatizó que toda medida debe centrarse en la protección de los derechos y la integridad de las personas. Por ello, se rechazaron propuestas como penalizar a adolescentes de 16 y 17 años o salir del Sistema Interamericano de Derechos Humanos. Aunque estas ideas pueden resultar populares, es fundamental responder con alternativas viables, basadas en principios, evidencia y un enfoque que aborde las causas reales del problema.



- **Garantizar la libertad de prensa**

Se resaltó la importancia de garantizar la libertad de prensa, especialmente del periodismo de investigación, como pilar fundamental del escrutinio público y la formación de la opinión ciudadana. Se recomendó promover su respeto y revertir reformas legales que intentan influir o restringir su labor, asegurando así un entorno democrático y transparente.

- **Impulso a las políticas preventivas**

Se recomendó impulsar políticas preventivas, frecuentemente ignoradas en el debate público, pero esenciales para evitar la comisión de delitos y reducir costos en investigación y sanción. Estas políticas deben ser integrales e incluir mejoras en servicios básicos, especialmente en educación, así como la generación de oportunidades de desarrollo para poblaciones vulnerables. Todo ello debe articularse en una estrategia coherente y sostenida.

- **Fortalecimiento de controles horizontales y verticales**

Los controles entre instituciones del Estado (horizontales) han probado ser insuficientes, por lo que, además de fortalecerlos revirtiendo decisiones legales que debilitan el equilibrio de poderes, se recomendó promover el control ciudadano (vertical), buscando superar la desconfianza hacia lo público, facilitando el acceso a la información y promoviendo el uso de tecnología para estos fines.

- **Impulsar el diálogo**

Se recomendó fomentar el diálogo y la articulación entre diversos sectores más allá del Estado, buscando consensos amplios entre actores afectados. Se destacó el ejemplo del sector de construcción civil, en que distintos gremios han logrado, con el tiempo, superar intereses particulares para enfrentar desafíos comunes de manera coordinada y efectiva.

- **Reforma de cuerpos de seguridad**

Se propuso reformar los cuerpos de seguridad, especialmente la Policía, debido a la existencia de redes de corrupción que operan paralelamente algunos miembros que son parte de estas instituciones y favorecen a las economías ilegales. Se recomendó identificar y visibilizar estas redes para desarticularlas, además de transformar las condiciones en que operan los agentes del orden, particularmente en sus intervenciones territoriales y en casos que involucren a actores políticos.

TESTIMONIOS

“ He vivido de cerca los cobros de cupos en las obras, cuando mi abuelo fue dirigente sindical. Y es preocupante, intimidante, saber que, por querer hacer las cosas bien, tu familiar puede estar en peligro ”.

“ Se necesita reformas estructurales, así como garantizar presupuesto para implementar medidas de combate a la corrupción y a la impunidad. Se deben combinar la educación y las sanciones drásticas ”.



REPRESENTACIÓN POLÍTICA EFECTIVA: REDUCIENDO LA INJERENCIA DE LAS ECONOMÍAS ILÍCITAS Y PROMOVRIENDO LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La aprobación ciudadana a sus representantes elegidos democráticamente se encuentra en los niveles más bajos registrados. En marzo de 2025, 4% aprobaba la gestión de la presidenta de la república, mientras que 2% aprobaba la gestión del Congreso de la República, según el Informe de Opinión del IEP de marzo de 2025. Estos valores no han cambiado mucho desde hace dos años³³ y se explican por una alta desconfianza generada por continuos escándalos de abuso de poder, sensación de desconexión con las necesidades de la población y la presencia cada vez más amenazante de las economías ilegales.

A medida que crecen las operaciones de las organizaciones criminales, estas necesitan influenciar decisiones políticas que las favorezcan, lo cual logran principalmente a través del financiamiento de campañas políticas, indistintamente de la posición política³⁴. Esto se facilita por la alta fragmentación y polarización, y por la presencia de los “vientes de alquiler”; es decir, organizaciones políticas sin vida partidaria³⁵.

33. IEP, Informe de opinión de marzo de 2025. <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2025/03/IEP-Informe-de-opinion-marzo-2025-informe-completo.pdf>

34. Ver Toledo, Z., ¿Minando el Estado de derecho? El caso de los mineros informales de oro en el Perú, y Taco, S. y Oyola, G., Dinero, representación y gobierno: las opacas relaciones entre política y actividades económicas. Ambos en Barrenechea, R. y Vergara, A. (editores), Democracia asaltada: el colapso de la política peruana (y una advertencia para América Latina), Universidad del Pacífico, 2024.

35. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: https://www.youtube.com/watch?v=0CGIMgc_Hac&list=PLRH0hw9SscCH3k02MyJdfxY4AZfXAL4Lq&index=2



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Representación sin confianza**

Se mencionó que, con el alto nivel de desconfianza interpersonal en el país (10%, según el Latinobarómetro 2024) y de desconfianza hacia lo público, es muy difícil generar vínculos sólidos de representación, más aún cuando las organizaciones políticas, en su mayoría, son básicamente grupos sin mucha capacidad de articularse con los intereses ciudadanos, sin democracia interna, trayectoria ni ideología clara, y proclives a ser capturados por intereses criminales.

- **Alto peso de las economías ilegales**

Se recordó que hay cálculos que estiman que estas actividades rozan el 4% del PBI, según el Instituto Peruano de Economía para 2023, representando un valor que supera el aporte del turismo. La dinámica de este sector fuerza a expandirse y controlar territorio y a buscar controlar o evadir regulaciones. Al mismo tiempo, el movimiento económico que generan estas operaciones también tiene un efecto sobre las economías locales, demandando trabajo y activando el comercio.

- **Falta de meritocracia en la función pública**

Se explicó que la ausencia de un servicio civil que se guíe por principios de mérito e independencia del poder político o económico genera oportunidades para la captura de instituciones y regulaciones, tanto de forma directa por la corrupción como indirecta, en tanto no puede ponerles frenos a influencias externas indebidas sobre la toma de decisiones técnicas.

- **Desarticulación en la actuación del Estado**

Se mencionó que no solo hay fracturas entre las actividades que realizan las entidades públicas, muchas veces enfocadas solo en su parcela funcional sin tomar en consideración lo que hacen otras agencias que también tienen efecto sobre el terreno, sino que a veces dan mensajes discordantes a los administrados.

- **Educación deficiente y limitada educación multicultural reducen oportunidades de participación**

Se señaló que la formación que reciben niños, niñas y adolescentes, como demuestran distintas pruebas, enfrenta serios problemas para garantizar aprendizajes. Al mismo tiempo, la educación, en la práctica, no reconoce que el Perú, como un todo, es un país multicultural. A raíz de esto, la interculturalidad en los currículos se limita a la formación bilingüe en zonas rurales. Todo ello, a la larga, trunca las oportunidades de desarrollo personal y comunitario, y limita las capacidades para la participación política.



SOLUCIONES EMERGENTES

- **Evaluar y mejorar la política de descentralización del Estado**

Se propuso revisar y fortalecer la política de descentralización del Estado, asegurando su presencia permanente en todo el territorio a través de instituciones como municipalidades, gobiernos regionales, programas sociales, fuerzas del orden y el sistema de justicia. El objetivo es limitar el avance de economías ilegales y promover la participación democrática en la gestión pública. Se destacó la necesidad de avanzar hacia una descentralización fiscal responsable y de crear incentivos para la formación de nuevas regiones que trasciendan los actuales límites departamentales, favoreciendo así un desarrollo más equilibrado y sostenible en todo el país.

- **Reimpulsar la reforma del servicio civil y la implementación del modelo de integridad pública**

Se subrayó que la carrera en el servicio civil debe basarse en el mérito, sin interferencias políticas ni de otros poderes externos. La propuesta, además, destacó que no basta con tener funcionarios técnicamente capacitados, sino que su labor debe regirse por principios éticos.

- **Reforzar la vigilancia ciudadana**

Se recomendó fortalecer los espacios de participación y facilitar su articulación con el Estado, generando mecanismos de retroalimentación que permitan una respuesta más efectiva frente a las economías ilícitas y documentar cómo afectan el Estado de derecho. Además, se subrayó que este proceso debe garantizar los derechos y la seguridad de la población, asegurando que su involucramiento no los exponga a riesgos y que cuenten con el respaldo institucional necesario para ejercer una ciudadanía activa y vigilante frente a las amenazas que enfrentan sus comunidades.

- **Aumentar la transparencia del financiamiento político**

Se propuso aumentar la transparencia del financiamiento político y fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas. Para ello, se recomendó reforzar la capacidad de fiscalización de los órganos electorales sobre las finanzas de las organizaciones políticas, así como mejorar la respuesta del sistema de justicia en la investigación y sanción del financiamiento ilícito. Además, se señaló que diversas agencias del Estado poseen información útil para este monitoreo, por lo que sería necesario establecer acuerdos que faciliten el acceso y el cruce de datos, permitiendo así una supervisión más eficaz y coordinada.

TESTIMONIOS

“ Es necesario fomentar educación cívica y ciudadana, promoviendo la participación de la gente, en especial de grupos vulnerables, como mujeres, indígenas o personas con discapacidad. Solo así podremos evitar episodios como la falsificación de firmas de varios partidos para lograr su inscripción ”.

“ Solo un servicio civil meritocrático puede resistir los embates de la corrupción. Que, además, sea inclusivo y atraiga talento joven y diverso para que la administración pública pueda reflejar la composición y necesidades de la población en el territorio ”.



IMPULSANDO LA PRODUCTIVIDAD PARA REDUCIR LA INFORMALIDAD Y PROMOVER EL EMPLEO DECENTE

■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■

Según lo recogido por la encuesta permanente de empleo de INEI (2024), 71% de la población económicamente activa del Perú está en la informalidad. En algunas regiones, como Huancavelica, este valor alcanza el 89% de trabajadores; es decir, 9 de cada 10 personas que trabajan no tienen derechos laborales. En el caso de las mujeres, el promedio nacional es de 73,4%.

Según datos del INEI (2022), más del 90% de los negocios son pequeñas o microempresas, y se mueven principalmente en la informalidad³⁶. Las evidencias apuntan a que la formalización es difícil por la ausencia de incentivos y, más bien, persisten los desincentivos de toda índole, por lo que los acuerdos de trabajo se decantan por las contrataciones de servicios en vez de la incorporación en planillas³⁷.

En la macrorregión central, megaproyectos importantes se están concretando o empezando a operar, como el puerto de Chancay, el nuevo aeropuerto de Lima o la nueva carretera central; sin embargo, falta elaborar estrategias para que el desarrollo formal pueda articularse en torno a estos³⁸.

36. INEI, Producción y empleo informal en el Perú. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1878/libro.pdf

37. Ver, por ejemplo, la entrevista al director de la maestría de ESAN, Jorge Merzthal, en La Cámara, revista de la Cámara de Comercio de Lima (junio, 2024): <https://lacamara.pe/jorge-merzthal-mucha-tramitologia-incrementa-la-informalidad/>

38. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=dR1WxLk0D1w&list=PLRH0hw9SscCH3k02MyJdfxY4AZfXAL4Lq&index=4>



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Desvinculación entre objetivos de formalización y productividad**

Se explicó que el aumento de la productividad debería ser el principal objetivo, pues redundaría en mayor riqueza, y la formalización debiera verse como una ruta para lograrlo. No se trata de entregar registros de contribuyentes a diestra y siniestra, pues las empresas no van a aumentar su productividad solo por un papel: se necesitan cambios de fondo en la estructura de incentivos; de lo contrario, se tendrán empresas que actúan de manera principalmente informal, aunque legalmente cuenten con algunos requisitos.

- **Atomización de la fuerza productiva**

Se señaló que casi la mitad de la población económicamente activa está en microempresas³⁹, con poca capacidad de innovación, producción y conexión con capital y mercados. Por ende, la gente que trabaja ahí no puede desplegar su potencial.

- **Estancamiento empresarial y alto costo para formalizar**

También se señaló que las medianas, pequeñas y microempresas se ven forzadas a cumplir con normas laborales exigentes sin contar con respaldo financiero o, como alternativa, dejar de crecer o decrecer para volver a ser microempresas, donde hay menos exigencias. Además, quien se formaliza enfrenta la competencia de los informales, que se manejan con costos operativos más bajos.

39. Datos de INEI ENAHO 2023, recogidos por COMEX. Ver <https://www.comexperu.org.pe/upload/articles/reportes/reporte-mypes-2023.pdf>

- **Desvinculación entre la oferta educativa y las necesidades de desarrollo empresarial local**

Se mencionó que la oferta de formación superior no dialoga con las necesidades de las empresas que operan en las zonas respectivas. Además, se llamó la atención sobre la baja capacidad del Estado y las universidades públicas para utilizar efectivamente los recursos por canon y regalías en investigación y formación pertinente y de calidad.

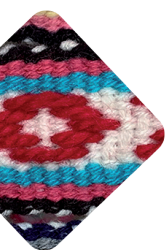
- **Escasez de mano de obra calificada amenaza la sostenibilidad de megaproyectos**

Se recordó que los megaproyectos requieren servicios altamente calificados, los cuales cada vez son más difíciles de encontrar dentro de sus áreas de influencia. En ese sentido, se reportó la baja promoción u orientación del Estado para fomentar asociaciones y certificaciones en el corto plazo y suplir esas necesidades. Como resultado, prolifera la actividad económica con microempresas informales, acentuando los problemas de estancamiento y de falta de productividad.

- **Reducida integración de megaproyectos con la población aledaña**

Se mencionó que el desarrollo de megaproyectos de infraestructura en la macrorregión central parecería no estar alineado a la planificación del desarrollo urbano local o regional, lo cual limita su potencial en beneficio de la población que les rodea. Se mencionaron como ejemplos el nuevo Aeropuerto Internacional Jorge Chávez y la problemática sobre sus accesos, así como el puerto de Chancay y la ausencia de un plan de desarrollo urbano para la misma ciudad que lo alberga.





SOLUCIONES EMERGENTES

- **Mejorar la planificación territorial con enfoque de desarrollo urbano**

Considerando el impacto de los megaproyectos en cada región de la macrorregión centro, la planificación debe permitir aprovechar las oportunidades de las nuevas dinámicas económicas sin que estos proyectos absorban o desplacen a las ciudades. Para lograrlo, se requiere que esta sea una planificación seria, estratégica y participativa.

- **Aumentar la coordinación entre las entidades públicas**

Se destacó esta necesidad para lograr una gestión ordenada y eficiente. En grandes proyectos, esto implica articular distintos niveles de gobierno —ministerios, regiones y municipios—, así como incluir al sector empresarial, la sociedad civil y el ámbito académico. Fortalecer estos espacios permitiría agilizar acuerdos y resolver controversias de forma más efectiva.

- **Reducir los costos de la formalización**

Se propuso reducir estos costos mediante esquemas progresivos que eviten cargas abruptas durante el crecimiento. En lugar de basarse en el número de trabajadores, se sugiere usar la remuneración como indicador, al reflejar mejor la productividad. Además, se recomendó considerar propuestas técnicas ya desarrolladas por centros de investigación y expertos, para enriquecer el debate y tomar decisiones informadas.

- **Desarrollar capacidades acordes con las necesidades de crecimiento económico local**

Se destacó la importancia de ofrecer formación en carreras y oficios que respondan a la demanda empresarial de la zona. También se propuso impulsar certificaciones que permitan a asociaciones locales ofrecer servicios de calidad y vincularse rápidamente a las cadenas productivas de grandes empresas.

- **Revisar el enfoque punitivo del Estado hacia la actividad empresarial**

Se planteó que, si bien la fiscalización y la penalización desde el Estado son necesarias, debe evaluarse qué regulaciones aportan valor y cuáles abren espacios a la corrupción o generan sobrecostos que afectan especialmente a las pequeñas y a las microempresas.

TESTIMONIOS

“ Mucho del trabajo informal es por la necesidad, porque no encontraron oportunidades. La necesidad les hace agarrar un puesto en una esquina o un mototaxi y tratar de salir adelante ”.

“ Se necesita mucha voluntad entre los actores políticos para impulsar la productividad. ¿Qué piensan las autoridades sobre los megaproyectos? No se les oye, no se sabe sus ideas. Es importante que no olvidemos que ya estamos entrando a un periodo electoral en 2026 y se necesita discusión seria ”.

GESTIÓN DE RIESGOS: INFRAESTRUCTURA RESILIENTE PARA TERRITORIOS SOSTENIBLES

Las regiones del centro del Perú son particularmente vulnerables a los fenómenos naturales, los cuales son agravados por el cambio climático. Por el lado de las familias, la autoconstrucción precaria aumenta su vulnerabilidad. Por el lado de infraestructura de servicios básicos, como escuelas o puestos de salud que han sido levantados sin condiciones apropiadas o que están expuestos a los fenómenos naturales sin las salvaguardas suficientes, también se encuentran en un riesgo alto de verse afectadas o colapsar. Tal es el caso de alrededor del 60% de la infraestructura educativa en Huánuco, Áncash, Junín y Pasco en 2023, según datos del Ministerio de Educación; o alrededor del 90% de los establecimientos de salud de primer nivel y hospitales de la macrorregión central que funcionan en condiciones inadecuadas, de acuerdo con el Ministerio de Salud (2025)⁴⁰.



DESAFÍOS IDENTIFICADOS

- **Riesgo permanente y concentración urbana no planificada**

Se recordó que la macrorregión centro del Perú se encuentra expuesta a riesgos naturales, particularmente sismos, así como a deslizamientos y desbordes de ríos por efecto de las lluvias. A pesar de la ocurrencia anual de varios de estos fenómenos naturales, se cuestionó la poca preocupación o lentitud de respuesta de las autoridades para tomar medidas preventivas apropiadas, así como para evitar el asentamiento de poblaciones en zonas riesgosas.

- **Baja asignación de recursos para la elaboración y entrega de información**

Se mencionó que la plataforma del Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (Sigrid) ofrece información de carácter oficial que resulta de utilidad para la prevención de desastres; sin embargo, no llega hasta el nivel de los centros poblados debido a falta de recursos. Se señaló que esto es importante porque cada zona geográfica, incluso cada uno de los 90 000 centros poblados del país, tiene su propia configuración geográfica y climática y, por lo tanto, tiene sus propios riesgos.

40. Más evidencia sobre esta problemática fue introducida durante el evento mediante un video disponible a través del siguiente enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=KNVbnyjzvbl&list=PLRH0hw9SscCH3k02MyJdfxY4AZfXAL4Lq&index=3>

- **Baja capacidad de coordinación entre entidades**

El Cenepred es el órgano encargado de dar las regulaciones pertinentes para prevenir que ocurran tragedias por fenómenos naturales. Sin embargo, se señaló que quienes deben ejecutar tales directrices son los Gobiernos regionales y locales, y no siempre es posible asegurar una coordinación apropiada para que se pueda materializar el cumplimiento.

- **Corrupción en procesos de adquisiciones para casos de emergencia**

Se indicó que una posible razón por la cual no se toman medidas preventivas es que las emergencias por desastres permiten, legalmente, procesos de adquisición expeditivos, no competitivos, con controles reducidos y sin transparencia.

- **Falta de cultura de prevención**

La prevención de los desastres no debe limitarse a un grupo de servidores públicos ni a voluntarios entre la ciudadanía, sino que debe ser transversal y guiar las decisiones de la gente. Sin embargo, se señaló que esto no ocurre así, y que solo se recuerda el concepto cuando ya es demasiado tarde y ocurre un evento catastrófico.





SOLUCIONES EMERGENTES

- **Articular la prevención de desastres con el desarrollo**

Una articulación en que las decisiones sobre crecimiento económico y calidad de vida incluyan la preparación ante desastres naturales. Esta integración debe comenzar desde la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial.

- **Incorporar el enfoque de sostenibilidad en todo el ciclo de vida de un proyecto de inversión pública**

Se recomendó integrar el enfoque desde el diseño del proyecto hasta el mantenimiento, no solo en la construcción. Esto implicará considerar costos reales que suelen omitirse, pero que a largo plazo resultan menores, al evitar reconstrucciones, como la de un puente colapsado pocos años después de construido.

- **Fortalecer el rol y participación de la academia**

Se propuso fortalecer la producción académica y científica mediante convenios con entidades estatales, aplicando estos desarrollos en las comunidades y en obras de infraestructura. Además, se sugirió mejorar la comunicación de avances científicos para fomentar una infraestructura resiliente. Esto incluiría ampliar el voluntariado universitario en comunidades locales y abordar el problema de la autoconstrucción.



TESTIMONIOS

“ Normalmente en el Perú actuamos como bomberos: sucede la emergencia y recién en ese momento actuamos para atenderla. Tenemos que hacer que cale entre la gente la frase ‘cultura de prevención’ ”.

“ Debiéramos incorporar los conocimientos ancestrales en estos procesos de prevención, pues ya hay tecnologías como las andenerías, por ejemplo; y también se debería garantizar la participación de las comunidades para asegurar que se atiendan sus necesidades ”.

REVIVE EL ENCUENTRO CENTRO



Mira el evento completo



Diagnósticos



Entrevistas



Fotografías



ANEXO 1

Lista de organizaciones representadas durante el Encuentro Centro

- Activismo Social Perú
- Acuerdo Nacional
- Agencia VENA
- Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales
- Ashanti Perú
- Asociación Civil Transparencia
- Asociación Cultural Búho Rojo
- Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional
- Ayuda en Acción
- Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe - CAF
- Cámara de Comercio de Áncash
- CEDEPAS Norte
- Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres - CENEPRED
- CHIRAPAQ, Centro de Culturas Indígenas del Perú
- Círculo de Estudios Illari UNC
- CLADEM Perú - Comité de América Latina y El Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres
- Clínica Jurídica Ambiental - Pontificia Universidad Católica del Perú
- Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú
- Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú - Consejo Directivo
- Confederación General de Trabajadores del Perú
- Confederación Nacional Agraria
- Consilium
- Coordinadora de Trabajo con Mujeres de Ayacucho
- Coordinadora Nacional de Derechos Humanos
- Corporación Peruana de Desarrollo Sostenible - COPEDES
- Defensoría del Pueblo
- Delegación de la Unión Europea en Perú
- Diakonia
- El Foco
- Embajada Británica en Perú
- Embajada de Canadá en Perú
- Embajada de Chile en Perú
- Embajada de la República Federal de Alemania en Perú
- Embajada de Suiza en el Perú
- Federación Agraria Departamental de Áncash Atusparia Uchcu Pedro
- Fuerza por la Paz
- Fundación Panamericana para el Desarrollo

- Gobierno Regional de Amazonas - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Áncash - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Arequipa - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Ayacucho - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Ica - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Madre de Dios - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Pasco - Gerencia de Desarrollo Social
- Gobierno Regional de Pasco - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Piura - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Puno - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de San Martín - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional de Ucayali - Vicegobernadora Regional
- Gobierno Regional del Callao
- Grupo de Telecomunicaciones Rurales - Pontificia Universidad Católica del Perú
- Grupo La República
- HiperDerecho
- IDL Reporteros
- INDECI
- Independiente
- Instituto Bicentenario
- Instituto de Estudios Peruanos
- Instituto de Estudios Social Cristianos
- Instituto Peruano de Economía
- Internacia
- Juventud, Política y Desarrollo
- Kuisqa
- La Mula
- Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza
- Ministerio de Cultura
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
- Ministerio de Justicia
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
- Ministerio de la Producción
- Ministerio de Salud
- Ministerio del Ambiente
- Ministerio del Interior
- Movimiento Manuela Ramos
- Municipalidad Distrital de Barranco
- Municipalidad Distrital de Breña
- Municipalidad Distrital de Chancay
- Municipalidad Distrital de Jesús María
- Municipalidad Distrital de Santa Anita
- Ñawparisun
- ODM - Organización Democrática Mundial por el Desarrollo
- Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
- ONG Mujer y Sociedad
- ONPE

- ONU en el Perú
- Organización Regional de Nacionalidades Amazónicas de la Selva Central - ORNASEC
- Parlamento Andino Universitario - PUCP
- PCM - Secretaría de Gestión de Riesgo de Desastres
- PCM - Secretaría de Gobierno y Transformación Digital
- PCM - Secretaría de Integridad Pública
- PCM - Viceministerio de Gobernanza Territorial
- Perú Sostenible
- Poder Judicial
- Poder Judicial - Corte Superior Nacional de Justicia Penal Especializada
- Policía Nacional del Perú - Dirección de Policía Comunitaria
- Pontificia Universidad Católica del Perú - Dirección Académica de Relaciones Institucionales
- Pontificia Universidad Católica del Perú - Docentes
- Pontificia Universidad Católica del Perú - Estudiantes
- Pontificia Universidad Católica del Perú - Vicerrectorado académico
- Primero La Gente
- ProDiálogo
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- Programa Escappate
- Recambio
- Red de Monitores Ambientales
- Red Interquórum del Santa
- Red Interquórum Lima Norte
- Red Nacional de Mujeres Afroartesanías
- Religiones por la Paz - América Latina y el Caribe
- RENIEC
- Secretaría Nacional de la Juventud
- Sero Estigma
- Sociedad Peruana de Derecho Ambiental
- The Millennials Movement
- United Nations Youth Delegates of Peru
- Universidad Antonio Ruiz de Montoya - Decanato de la facultad de Ciencias Sociales
- Universidad Antonio Ruiz de Montoya - Docentes
- Universidad Antonio Ruiz de Montoya - Vicerrectorado académico
- Universidad de Ciencias y Artes de América Latina - Estudiantes
- Universidad del Pacífico - Estudiantes
- Universidad Nacional Agraria La Molina - Dirección de Responsabilidad Social
- Universidad Nacional de Huancavelica - Instituto de Investigación en Ciencias de la Ingeniería
- Universidad Nacional de Huancavelica - Rectorado
- Universidad Nacional de Huancavelica - Unidad de Responsabilidad Social Universitaria
- Universidad Nacional de Ingeniería - Comisión Especial de Impacto del TPM Chancay
- Universidad Nacional de Ingeniería - Docentes
- Universidad Nacional de Jaén - Docentes
- Universidad Nacional de Jaén - Estudiantes
- Universidad Nacional de Piura - Docentes
- Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga - Oficina de Cooperación y Relaciones Internacionales

- Universidad Nacional del Santa - Docentes
- Universidad Nacional Mayor de San Marcos - Decanato de la Facultad de Ciencias Sociales
- Universidad Nacional Mayor de San Marcos - Docentes
- Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas - Estudiantes
- Universidad San Ignacio de Loyola - Dirección de Sostenibilidad
- Universidad San Ignacio de Loyola - Docentes
- Universidad San Ignacio de Loyola - Estudiantes
- Universidad San Ignacio de Loyola - Rectorado
- Vigilancia Ciudadana
- Universidad Antonio Ruiz de Montoya - Dirección de Responsabilidad Socioambiental Universitaria

ANEXO 2

Programa y especialistas invitados en el Encuentro Centro

Ponencia magistral inaugural “Tejiendo Ciudadanía: Una Polifonía de Voces”

- **Max Hernández**, secretario ejecutivo del Acuerdo Nacional

Panel 1: Inseguridad ciudadana, corrupción e impunidad

Presentación del diagnóstico:

- **Jairo Acuña-Alfaro**, líder regional de gobernabilidad del PNUD para América Latina y el Caribe.

Panelistas:

- **Romina Mella**, jefa de redacción de IDL-Reporteros
- **Jhonny Contreras**, presidente de la Corte Superior Nacional de Justicia Penal Especializada
- **Luis Villanueva**, presidente de la Confederación General de Trabajadores del Perú

Reflexiones:

- **Carlos Basombrío**, ex ministro del Interior

Panel 2: Representación política efectiva: reduciendo la injerencia de las economías ilícitas y promoviendo la participación ciudadana

Presentación del diagnóstico:

- **José Ugaz**, expresidente de Transparencia Internacional.

Panelistas:

- **Doris Guillermo**, vicegobernadora regional de Pasco
- **Tarcila Rivera Zea**, presidenta de CHIRAPAQ, Centro de Culturas Indígenas del Perú y exvicepresidenta del Foro Permanente de las Naciones Unidas sobre Asuntos Indígenas.
- **Violeta Bermúdez**, ex presidenta del Consejo de Ministros

Reflexiones:

- **Juan de la Puente**, abogado y politólogo

Panel 3: Impulsando la productividad para reducir la informalidad y promover el empleo decente

Presentación del diagnóstico:

- **Diego Macera**, presidente del Instituto Peruano de Economía

Panelistas:

- **Juan Álvarez**, alcalde distrital de Chancay
- **Elena Ríos**, presidenta de la Cámara de Comercio, Industria y Turismo de Áncash
- **César Quispe**, viceministro de MYPE e Industria del Ministerio de la Producción

Reflexiones:

- **Roxana Barrantes**, directora de la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la PUCP e investigadora principal del IEP

Panel 4: Gestión de riesgos: infraestructura resiliente para territorios sostenibles

Presentación del diagnóstico:

- **Rolando Capucho**, jefe del CENEPRED

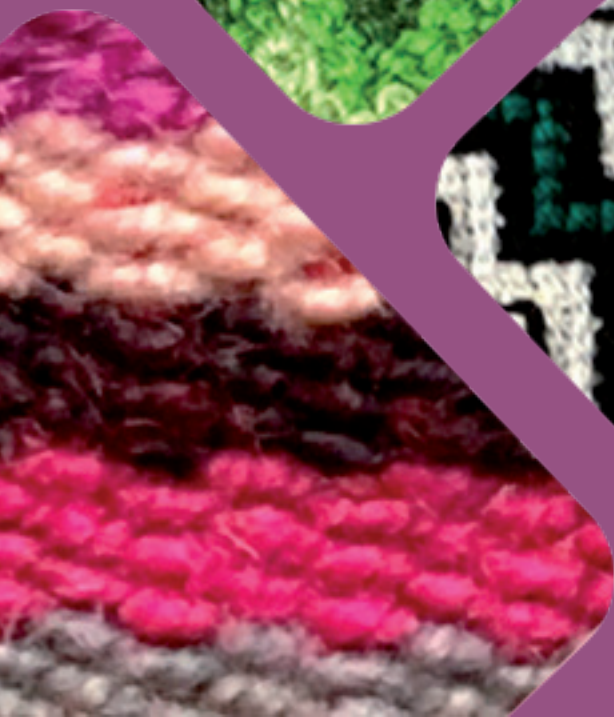
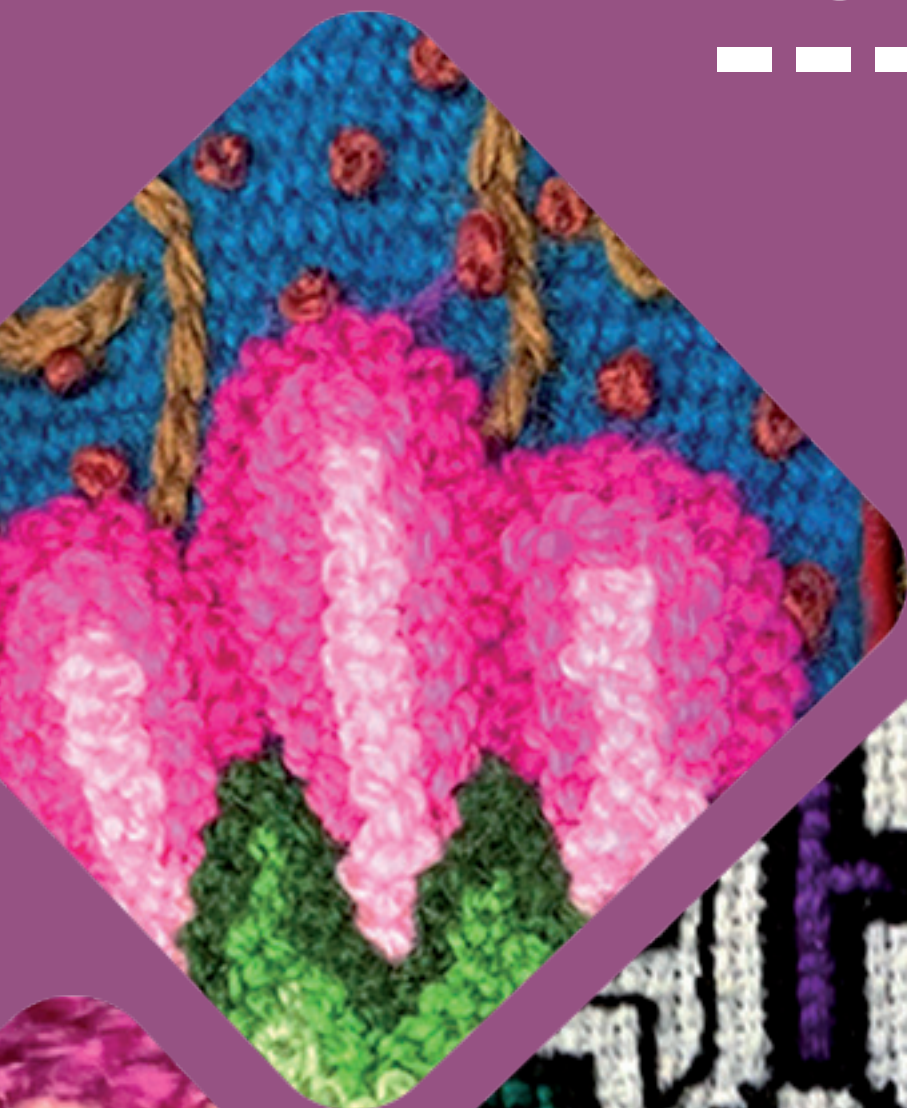
Panelistas:

- **Alfredo Zerga**, especialista en gestión del riesgo de desastres del PNUD Perú
- **Miriam Quispe**, docente de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Artes de la Universidad Nacional de Ingeniería
- **Juan Pacheco**, gerente general de la Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional

Reflexiones:

- **Freddy Marrero**, director del Instituto de Investigación de Ciencias de la Ingeniería de la Universidad Nacional de Huancavelica

Resultados **ENCUENTRO JÓVENES**





Para ampliar la diversidad de voces en la iniciativa Tejiendo Ciudadanía y garantizar la mayor participación juvenil, se contó con el apoyo de Redpública, otra iniciativa del PNUD orientada a fortalecer la participación ciudadana en asuntos públicos⁴¹. Esta colaboración permitió recoger percepciones, demandas y propuestas de jóvenes frente a los principales problemas del país.

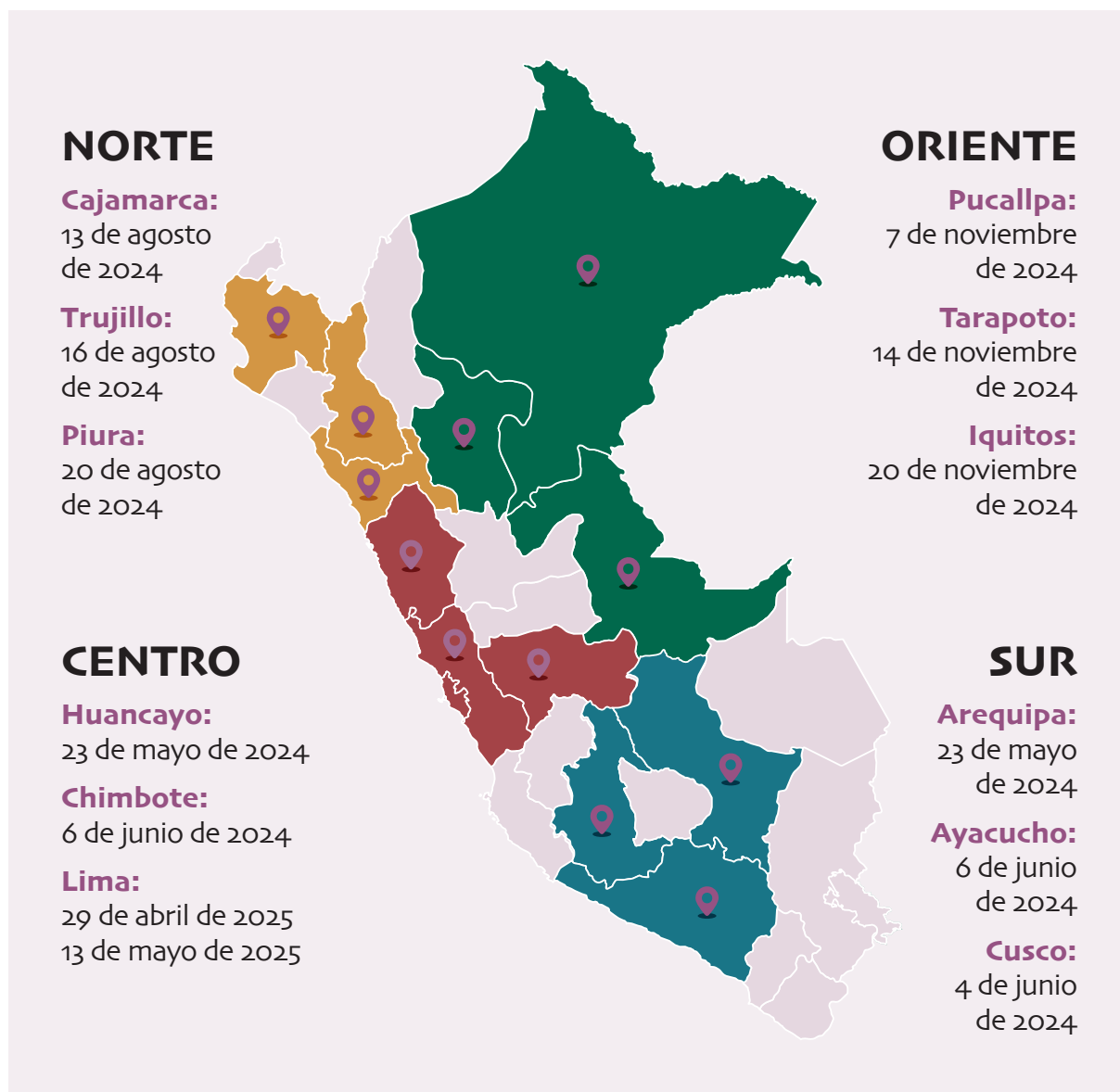
Se logró incorporar los puntos de vista de jóvenes provenientes de diversas regiones del país, muchas de ellas afectadas por desafíos estructurales como pobreza y desigualdad. Además, se aseguró la presencia de al menos un representante joven de cada región a los encuentros macrorregionales, llevando a estos espacios las conclusiones de los talleres juveniles en forma de desafíos y propuestas concretas.

Este esfuerzo fue posible mediante alianzas con entidades públicas y de la sociedad civil, como la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, la Asociación Civil Transparencia, ocho universidades locales y la Secretaría Nacional de la Juventud, cuyo secretario nacional participó activamente en todos los talleres y encuentros macrorregionales. Los capítulos precedentes recogen parte de estas voces juveniles. En esta sección se presentan los principales resultados de los talleres, destacando los problemas que más afectan a este grupo poblacional y las soluciones consensuadas durante el proceso.

41. Ver <https://redpublica.com.pe/es-CL/pages/information>

Información de los talleres

Entre mayo de 2024 y mayo de 2025, se llevaron a cabo 13 talleres **Jóvenes Tejiendo Ciudadanía** en 12 ciudades. En la tabla N ° 1 se presenta la distribución de los talleres, según cada macrorregión, y se indican las sedes y las fechas correspondientes.



En total, participaron **606 jóvenes en los talleres, de los cuales el 53% fueron mujeres, y el 47%, hombres**. Para reflejar la diversidad social de la macrorregión oriente, en los tres talleres realizados en esta zona se incluyó la participación de representantes de pueblos indígenas.

Adicionalmente, jóvenes voluntarios de Redpública realizaron 119 entrevistas breves a otros jóvenes de sus ciudades abordando los temas seleccionados para cada encuentro macrorregional. Estas entrevistas permitieron enriquecer las discusiones con percepciones y contextos locales.

Ejes temáticos, desafíos y soluciones

Los talleres abordaron los mismos temas de los encuentros macrorregionales a los que estuvieron asociados.

Temas tratados en los talleres, según macrorregión

EJE TEMÁTICO	TALLERES	TEMAS
GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA	Sur	<ul style="list-style-type: none"> Integridad, transparencia y lucha contra la corrupción Derechos civiles y libertades en contextos de conflictividad
	Norte	<ul style="list-style-type: none"> Amenazas a la seguridad: violencia urbana y crimen organizado Migración reciente en el Perú: retos y oportunidades para las comunidades de acogida y la población migrante
	Oriente	<ul style="list-style-type: none"> Hacia una gobernanza efectiva para la prevención y gestión de conflictos sociales
	Centro	<ul style="list-style-type: none"> Inseguridad ciudadana, corrupción e impunidad Representación política efectiva: reduciendo la injerencia de las economías ilícitas y promoviendo la participación ciudadana
DESARROLLO SOSTENIBLE	Sur	<ul style="list-style-type: none"> Diversificación productiva, innovación y mejora de la productividad Mejora de la eficiencia estatal para la provisión de servicios de educación y salud
	Norte	<ul style="list-style-type: none"> Gestión del riesgo de desastres y acceso al agua Acceso y calidad de la salud y educación
	Oriente	<ul style="list-style-type: none"> Salud integral: acceso al agua, desarrollo infantil temprano y uso del enfoque intercultural Desarrollo económico sostenible: ordenamiento territorial, conectividad y diversificación productiva
	Centro	<ul style="list-style-type: none"> Impulsando la productividad para reducir la informalidad y promover el empleo decente Gestión de riesgos: infraestructura resiliente para territorios sostenibles



Resultados

A continuación, se presenta una muestra de los resultados de los talleres de juventudes, organizada según los dos ejes temáticos principales. Se destacan los desafíos que afectan especialmente a este grupo, junto con las propuestas de solución planteadas en cada caso, en particular aquellas orientadas a incrementar su participación en la construcción de consensos y en la gobernanza democrática⁴².

GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA

- **Ausencia de valores y ética ciudadana**

En la macrorregión sur, al abordar el tema de integridad, transparencia y lucha contra la corrupción, la juventud destacó como un reto clave la falta de valores ciudadanos y ética cívica. Señalaron que el sistema educativo no otorga a la formación ciudadana la misma relevancia que a materias como matemáticas o lenguaje, lo que debilita la conciencia cívica desde edades muy tempranas. Esta carencia impacta negativamente en la confianza en lo público, en la política y en los vínculos comunitarios, afectando la cohesión social a largo plazo.

Como respuesta, se planteó crear espacios de encuentro entre jóvenes comprometidos, que fortalezcan su identidad ciudadana y promuevan el control social de la gestión pública, así como la difusión de valores éticos. Otra propuesta fue rediseñar el curso de educación cívica en las escuelas, incorporando metodologías innovadoras y herramientas adaptadas a adolescentes, con el fin de fomentar una ciudadanía activa y consciente desde la etapa escolar.

42. Ver <https://redpublica.com.pe/es-CL/pages/information>

- **Alta vulnerabilidad y falta de oportunidades para la población migrante joven**

En la macrorregión norte, donde se trabajó el tema de la migración reciente en el Perú, se identificaron, entre otros desafíos, la falta de condiciones adecuadas en el sistema educativo para niños, niñas y adolescentes migrantes, y la dificultad de jóvenes para acceder a empleo formal, lo que los expone a redes criminales.

Como solución, se propuso implementar o ampliar programas de protección temporal para niños, niñas y adolescentes migrantes, bajo el liderazgo de los Gobiernos locales y en coordinación con la sociedad civil y la cooperación internacional. También se propuso como solución implementar programas de capacitación que fortalezcan las competencias de los jóvenes migrantes, promuevan su inserción laboral en el sector privado y fomenten el desarrollo de emprendimientos propios.

- **Normalización y exaltación de prácticas criminales en redes sociales**

En la macrorregión centro, el análisis sobre inseguridad ciudadana, corrupción e impunidad destacó la normalización y exaltación de prácticas criminales en redes sociales, mediante videos, canciones o memes. Se planteó que, a pesar de parecer inofensivos, estos contenidos pueden influir progresivamente en adolescentes y jóvenes, motivándolos hacia conductas delictivas, en combinación con otros factores sociales y personales.

Ante ello, se propuso crear espacios de encuentro juvenil que fortalezcan vínculos ciudadanos y desarrollar escuelas de formación en valores democráticos. También se planteó articular con actores que ya impulsan estas iniciativas, como ONG e iglesias, y aprovechar infraestructuras comunitarias como los comedores populares. Otra medida apunta a la regulación estatal, exigiendo a las plataformas digitales reforzar filtros de contenido y mejorar los canales de denuncia ciudadana.

- **Falta de espacios para la participación juvenil en la vida pública**

En la macrorregión centro, al abordar el tema de representación política efectiva, se evidenció la dificultad de las juventudes para participar activamente en la vida pública y plantear soluciones para los problemas de sus regiones. Espacios formales como los consejos regionales de juventud presentan limitaciones para activarse, agravadas por la falta de voluntad de las autoridades políticas para involucrarse en los procesos de diálogo. Además, se destacó que las iniciativas juveniles en redes no formales podrían potenciarse si hubiera articulación con los espacios institucionales de diálogo.

Entre las soluciones, se propuso realizar un mapeo de organizaciones, redes y colectivos juveniles que actualmente actúan de manera aislada. Sobre esta base, se busca promover una movilización que exija mayor compromiso de las autoridades para fortalecer y dar continuidad a los espacios formales de participación, asegurando que sean efectivos y representativos.



DESARROLLO SOSTENIBLE

- **Falta de acceso a beneficios tributarios, bonos y otros instrumentos de políticas públicas**

En la macrorregión sur, al abordar la diversificación productiva, innovación y competitividad, los jóvenes identificaron serias barreras para que productores y emprendedores de su grupo etario accedan a medidas que faciliten el inicio de microempresas. Estas limitaciones son mayores en zonas rurales y afectan especialmente a mujeres jóvenes. Entre las causas destacadas se encuentran el centralismo, el desconocimiento de los instrumentos existentes y la falta de autonomía para tomar decisiones independientes de sus familias.

Como solución, se propuso incorporar un enfoque de juventud en todas las políticas públicas orientadas a promover la productividad, la innovación y la competitividad, con énfasis en actividades agropecuarias. Este enfoque debería garantizar la participación de representantes juveniles en el diseño y seguimiento de dichas políticas, asegurando un monitoreo permanente de sus necesidades y avances.

- **Modelo desfasado de educación**

En la macrorregión norte, al analizar el acceso y la calidad de la educación, se identificó la incapacidad del sistema educativo para responder a las demandas actuales de la sociedad. Entre los problemas señalados destacan la falta de desarrollo de habilidades prácticas que complementen la teoría y de mecanismos de evaluación insuficientes para reflejar el verdadero aprendizaje de los educandos. Este enfoque limitado atraviesa todo el sistema y requiere transformaciones profundas.

Ante ello, se propuso impulsar un proceso consultivo amplio, que involucre a todos los actores del ámbito educativo con el objetivo de revisar y enriquecer el modelo vigente. A partir de una propuesta revisada, se planteó un plan de incidencia para lograr la adopción de cambios, su implementación en programas piloto y una evaluación integral de sus resultados antes de su escalamiento.

- **Debilidad de la identidad regional propia**

En la macrorregión oriente se trató el desarrollo económico sostenible, destacando la importancia del ordenamiento territorial, la conectividad y la diversificación productiva. Un reto clave identificado fue la pérdida de la identidad regional entre niños, niñas y adolescentes, quienes están expuestos a modelos culturales externos. Esta situación afecta a los productos locales, ya que la falta de identidad limita el potencial de sectores como el turismo, la producción artesanal y la cultura, reduciendo su impacto económico y su sostenibilidad a largo plazo.

Como solución, se propuso construir un proyecto-región desde la Amazonía, centrado en la identidad propia y guiado por principios de consciencia, compromiso, ciudadanía y pertenencia. Este proyecto debe ser participativo, con protagonismo juvenil, para fortalecer el sentido de apropiación comunitaria y posicionarlo en la agenda pública. Así, se busca un desarrollo más equilibrado y sostenible, que valore la riqueza cultural y natural del territorio.

- **Precariedad laboral de las poblaciones vulnerables**

En la macrorregión centro se discutió cómo impulsar la productividad para reducir la informalidad y promover el empleo decente. Se identificó como un desafío crítico la situación de madres solteras jóvenes y adolescentes, quienes enfrentan condiciones laborales precarias, bajos ingresos y limitadas oportunidades de capacitación. A esto se suma la sobrecarga de tareas de cuidado, que no solo incluye a sus hijos, sino también a familiares mayores o con enfermedades, lo que limita más aún su participación en el mercado laboral.

Como respuesta, se propuso aprovechar herramientas tecnológicas accesibles como teléfonos móviles para conectar a estas mujeres con redes de soporte, asesoría psicológica, capacitación y líneas seguras ante situaciones de violencia. Para implementar esta propuesta, se planteó articular esfuerzos entre sectores clave, como salud, mujer, trabajo y poblaciones vulnerables, promoviendo una intervención coordinada que responda a sus necesidades específicas y contribuya a mejorar su calidad de vida.



EL VALOR AÑADIDO DE “JÓVENES TEJIENDO CIUDADANÍA”

Los resultados de los 13 talleres “Jóvenes Tejiendo Ciudadanía” coinciden en gran medida con los cuatro encuentros ciudadanos organizados en cada macrorregión (capítulos anteriores), lo cual era previsible, ya que los temas abordados presentan desafíos comunes que afectan a toda la sociedad, sin distinción de edad, género o lugar de residencia. Sin embargo, el trabajo directo con jóvenes permitió profundizar en cómo estos retos impactan específicamente a este grupo poblacional.

A través de los talleres y entrevistas, se logró visibilizar los desafíos que afectan de forma más directa a la juventud, así como su capacidad para analizarlos y proponer soluciones. Estas propuestas destacan por su enfoque participativo y por promover un rol protagónico de los y las jóvenes en la construcción de respuestas, fortaleciendo así su sentido de ciudadanía activa y su vínculo con lo público.

ANEXO 1

Desafíos identificados y soluciones emergentes por tema.

Sur:

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA Y LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN	Ausencia de valores	Capacitar a jóvenes para que vigilen a las autoridades públicas
	Desconfianza generalizada	Impulsar canales de denuncia efectivos digitales
	Influencias indebidas	
	Corrupción	Promover mecanismos de vigilancia ciudadana juvenil a la gestión pública
DERECHOS CIVILES Y LIBERTADES EN CONTEXTOS DE CONFLICTIVIDAD	Limitado acceso a la información pública	Aumentar la disponibilidad de información pública en formatos digitales
	Cierre de espacios y canales para la expresión	
	Ausencia de diálogo	
	Falta de atención a los derechos de las poblaciones vulnerables	Abrir mesas de técnicas de discusión para facilitar la discusión sobre derechos civiles y libertades
DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA, INNOVACIÓN Y MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD	Limitado conocimiento y acceso a la tecnología para las actividades económicas	Mayor presupuesto para aumentar la educación técnica productiva
	Exclusión de productores jóvenes rurales de decisiones de políticas productivas	Incorporar el enfoque juvenil en las acciones de promoción del desarrollo económico
	Exclusión de mujeres de toma de decisiones sobre emprendimientos a nivel familiar	
	Falta de acceso a beneficios tributarios, bonos y otros instrumentos de políticas públicas	

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
MEJORA DE LA EFICIENCIA ESTATAL PARA LA PROVISIÓN DE SERVICIOS DE SALUD Y EDUCACIÓN	Salud mental deficiente entre la población más joven	Acompañar diagnósticos psicológicos los procesos de postulación a educación superior
	Falta de empatía con las problemáticas domésticas en la escuela	Usar metodologías empáticas para hacer mejor seguimiento a niños, niñas y adolescentes
	Falta de apoyo pedagógico de los padres a niños, niñas y adolescentes escolares	Promover programas para involucrar a los padres en la educación de sus hijos e hijas
	Carencia de profesionales de salud en las zonas rurales	Aumentar el presupuesto para el sector

Norte:

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
AMENAZAS A LA SEGURIDAD: VIOLENCIA URBANA Y CRIMEN ORGANIZADO	Corrupción que facilita el crimen organizado	Programa de reforma institucional adecuado a las realidades regionales
	Debilidad de las instituciones estatales	Investigación y separación de funcionarios corruptos
	Falta de educación ética y valores	Crear academias de líderes juveniles guiados por la ética
	Captura del Estado por economías ilegales	Crear academias de líderes juveniles guiados por la ética
	Desprotección de defensores de DDHH	<ul style="list-style-type: none"> Fomentar la vigilancia ciudadana y el control social Reforma del control público
MIGRACIÓN RECIENTE EN EL PERÚ: RETOS Y OPORTUNIDADES PARA LAS COMUNIDADES DE ACOGIDA Y LA POBLACIÓN MIGRANTE	Vulnerabilidad y falta de oportunidades de la población migrante de 15 a 29 años	Programas de formación a población migrante y mejorar la empleabilidad
	Aislamiento social y discriminación a la población migrante	Generar redes entre miembros de nacionalidades migrantes y de acogida
	Centralismo al interior de las regiones	Realizar campañas de sensibilización
	Falta de asistencia migratoria de entidades públicas	Capacitar a los funcionarios públicos

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ACCESO AL AGUA	Corrupción en la gestión de los recursos hídricos	Contar con un programa y plan de infraestructura hídrica
	Falta de apoyo institucional al cuidado del medio ambiente	Concientizar a la población
	Falta de infraestructura apropiada	Fortalecimiento de las entidades públicas competentes
	Crecimiento de demanda poblacional de agua	Gestionar mejor las cuencas y ejecutar programas de reforestación
ACCESO Y CALIDAD DE LA SALUD Y EDUCACIÓN	Ineficiente gestión del presupuesto público	Vigilancia ciudadana desde las APAFA a la gestión de los recursos públicos
	Corrupción en la gestión de los servicios	<ul style="list-style-type: none"> • Encuentros regionales inter-UGEL sobre monitoreo ciudadano • Capacitar a los profesionales en ética pública • Establecer exigencias más estrictas para actuar al atender los servicios
	Modelo desfasado de educación	Realizar un proceso consultivo amplio e inclusivo para actualizar el modelo educativo

Oriente:

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
HACIA UNA GOBERNANZA EFECTIVA PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN DE CONFLICTOS SOCIALES	Falta de procedimientos democráticos e igualitarios en la gestión de los conflictos	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer capacidades para gestionar conflictos Generar mesas de diálogo equitativas Fortalecer la consulta previa y la participación ciudadana
IMPACTO DE LAS ECONOMÍAS ILEGALES EN LOS ECOSISTEMAS AMAZÓNICOS Y EN LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS	Condiciones precarias del Estado para controlar la trazabilidad de los recursos	Mejorar las herramientas tecnológicas para hacer el control de los mercados ilegales
	Falta de oportunidades laborales	
	Deficiente representación de los pueblos originarios	Realizar escuelas de formación política de líderes jóvenes de pueblos originarios
	Captura de instituciones por economías ilegales	Generar mesas de diálogo locales para buscar soluciones sostenibles
SALUD INTEGRAL: ACCESO AL AGUA, DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO Y USO DEL ENFOQUE INTERCULTURAL	Débil gestión de los recursos	<ul style="list-style-type: none"> Trabajo comunitario conjunto entre autoridades y organizaciones juveniles Fortalecimiento de capacidades de padres y madres Monitoreo ciudadano de avances y logros de la política de salud
	Corrupción	Ejecutar proyectos de infraestructura de agua
DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, CONECTIVIDAD Y DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA	Falta de estudios en zonas ecológicas y económicas para los emprendimientos	Promover nuevos emprendimientos
	Falta de infraestructura de conectividad	Promover presupuestos participativos para proyectos de conectividad
	Debilidad de la identidad regional propia que resta sostenibilidad al desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> Generar un proyecto de desarrollo regional amazónico Impulsar el turismo sostenible para aprovechar la conservación de los bosques

Centro:

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
INSEGURIDAD CIUDADANA, CORRUPCIÓN E IMPUNIDAD	Falta de procedimientos democráticos e igualitarios en la gestión de los conflictos	
	Exaltación de la "cultura" criminal	Impulsar "Escuelas de Valores" entre niñas, niños y jóvenes
	Interferencia del poder político en el sistema de justicia	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la transparencia en la elección de políticos • Aumentar la transparencia sobre elección de jueces y fiscales • Sensibilizar jóvenes involucrándolos en programas de simulacros de sistema de justicia
	Falta de sanciones efectivas	Endurecimiento de penas
	Corrupción e ineficiencia para combatir el crimen	
	Desconfianza y temor a denunciar	Generar una plataforma que facilite la realización de denuncias anónimas y seguras
REPRESENTACIÓN POLÍTICA EFECTIVA: REDUCIENDO LA INJERENCIA DE LAS ECONOMÍAS ILÍCITAS Y PROMOVRIENDO LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Financiamiento de economías ilegales a partidos políticos	Mayor fiscalización a las actividades informales y de economías ilegales
	Falta de debates, información y concientización sobre el proceso electoral	<ul style="list-style-type: none"> • Promover iniciativas de diálogo entre jóvenes siguiendo modelos ya existentes • Aprovechar las estructuras existentes como los consejos regionales de juventudes
	Ausencia de espacios para la participación política juvenil	Crear plataformas digitales para difundir información sobre participación política juvenil

TEMA	DESAFÍOS	SOLUCIONES
IMPULSANDO LA PRODUCTIVIDAD PARA REDUCIR LA INFORMALIDAD Y PROMOVER EL EMPLEO DECENTE	Desconocimiento de las rutas de formalización entre emprendedores que son población vulnerable	Apoyar con capacitación dirigida a poblaciones vulnerables que emprenden
	Precariedad laboral de poblaciones vulnerables, en particular madres solteras jóvenes y adolescentes	
	Falta de oportunidades para la población joven	Promover programas de apoyo a jóvenes que trabajan
	Falta de apoyo a las expresiones artísticas como mercado laboral	
	Falta de inversión en infraestructura pesquera	Crear parques industriales para una actividad de comercialización pesquera más sostenible
GESTIÓN DE RIESGOS: INFRAESTRUCTURA RESILIENTE PARA TERRITORIOS SOSTENIBLES	Enfoque a corto plazo de las obras de infraestructura de conectividad vial	<ul style="list-style-type: none"> • Generar proyectos con perspectiva a largo plazo y enfoque de riesgos • Desarrollar capacidades entre funcionarios y autoridades para diseñar infraestructura sostenible
	Inadecuada infraestructura vial	Generar evidencias y mejorar la planificación de infraestructura vial
	Ocupación de territorio en zonas inestables	
	Persistencia de la autoconstrucción de viviendas	
	Exclusión de población con discapacidad de la ejecución de infraestructuras	Sensibilizar a la población sobre la necesidad de construir infraestructura inclusiva
	Falta de eficiencia para cumplir con obligaciones de gestión de desastres	Lograr acuerdos regionales, que sean vigilados por la ciudadanía y que haya sanciones si no se cumplen

REFLEXIONES FINALES



- La iniciativa “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú” propone una metodología innovadora para acercar a las personas y facilitar el diálogo multiactor en contextos de crisis, y para construir consensos con miras a nuevos pactos sociales. Incorpora un enfoque territorial y de interculturalidad, e incluye a universidades y medios de comunicación locales como actores clave. Su objetivo central es contribuir a la reconstrucción de la confianza ciudadana, la prevención de la violencia, la promoción del activismo cívico y la incorporación de las voces tradicionalmente excluidas del debate público, como las de jóvenes, mujeres y comunidades indígenas.
- Gracias a la iniciativa Tejiendo Ciudadanía, se logró integrar activamente a universidades, medios locales y poblaciones vulnerables en los espacios de diálogo. La mayoría de las acciones se realizaron en universidades, con una participación destacada de jóvenes y organizaciones civiles locales. En total, los encuentros reunieron a 1392 participantes representantes de 310 organizaciones del sector público, la sociedad civil, el sector privado, la academia y medios de comunicación, generando un entorno plural para discutir temas de interés regional y nacional. La difusión de los encuentros fue posible gracias a la participación de los medios de comunicación nacionales y locales. Más de 120 000 usuarios se conectaron a las retransmisiones en vivo, y se generaron 67 notas periodísticas y 40 entrevistas en radio, televisión y medios digitales. Esta diversidad permitió enriquecer el debate y fortalecer el tejido social desde lo local.
- Se discutió una agenda de 12 temas construida de forma conjunta con las universidades locales y desde un enfoque territorial. Los temas fueron inseguridad, lucha contra la corrupción, conflictividad social, salud, educación, migración, productividad, competitividad e innovación, gestión del riesgo de desastres, libertad de expresión, medioambiente, representación política, empleo e informalidad. Cabe resaltar que los temas priorizados en todos los encuentros macrorregionales fueron inseguridad, lucha contra la corrupción, salud y desarrollo económico sostenible. Asimismo, cada macrorregión tuvo un interés especial por algún tema en particular como la protección del medioambiente en el oriente, la migración extranjera en el norte, la protección de la libertad de expresión en el sur y la representación política en el centro.
- La discusión de estos temas permitió identificar 89 desafíos, que pueden ser agrupados en seis categorías: coordinación deficiente, limitada capacidad de planificación y desempeño, captura institucional, escasa innovación, abuso de poder y corrupción. Gracias al enfoque propositivo de la iniciativa, se plantearon 79 soluciones para enfrentar estos retos, mencionadas a lo largo de este documento. La metodología empleada permitió captar percepciones inmediatas de los participantes, reflejando preocupaciones reales y urgentes. Esta información, además de su valor práctico, ofrece una base útil para continuar el debate en espacios académicos y políticos con mayor profundidad.



Grupo
La República



Financiado por
la Unión Europea

