



# AGENDA CIUDADANA

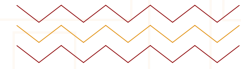


Grupo  
**La República**





# Índice



<b>Presentación</b>	<b>2</b>
<b>Prioridades</b>	<b>4</b>
<b>Propuestas para más seguridad</b>	<b>5</b>
<b>Propuestas para menos corrupción</b>	<b>9</b>
<b>Propuestas para mejores servicios básicos</b>	<b>13</b>
<b>Propuestas para mayor crecimiento económico</b>	<b>17</b>
<b>Propuestas para protección de derechos humanos</b>	<b>21</b>
<b>Encuentros macrorregionales</b>	<b>25</b>



# Presentación

Tejiendo Ciudadanía nació a fines de 2023 en medio de una profunda crisis social, con el propósito de abrir espacios de encuentro y diálogo nacional entre diversos actores. El objetivo fue escuchar las perspectivas de las comunidades acerca de los temas que consideran más importantes en sus territorios, a fin de promover el activismo cívico e incorporar voces tradicionalmente excluidas del debate público. Como producto de estos diálogos, se construyó de manera conjunta una agenda ciudadana.

La iniciativa es liderada por un grupo impulsor conformado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Instituto de Estudios Peruanos (IEP), la Red Científica Peruana (RCP) y el Grupo La República (GLR), con el financiamiento de la Unión Europea (UE). Además, 17 universidades se sumaron como aliados estratégicos y escenarios naturales para el debate público.

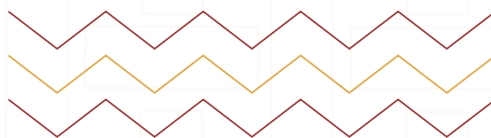
Para elaborar esta agenda, se llevó adelante un proceso que implicó la realización de cuatro encuentros macrorregionales en el sur, norte, oriente y centro del país durante 2024 y 2025. Antes de cada uno de ellos se efectuó un diagnóstico, consultando con actores relevantes en las diferentes regiones. Se contó con la participación de 786 personas, que representaron a 310 organizaciones del Estado, sociedad civil, sector privado, academia y medios de comunicación. Asimismo, se organizaron talleres con más de 600 jóvenes en 12 ciudades. En estos espacios se discutieron los temas más urgentes para cada macrorregión y se recogieron propuestas de solución. Los detalles y la metodología del proceso están disponibles en la página web de la iniciativa [tejiendociudadania.pe](https://tejiendociudadania.pe).

La Agenda Tejiendo Ciudadanía sintetiza las principales preocupaciones ciudadanas en el ámbito nacional: más seguridad, menos corrupción, mejores servicios básicos —especialmente agua, salud y educación—, mayor crecimiento económico con inclusión social y defensa de los derechos humanos en contextos de crisis. Para cada uno de estos cinco desafíos, la ciudadanía aportó las propuestas que se presentan en este documento.

Esta agenda es un insumo clave construido desde la diversidad y el diálogo, pensado para inspirar a quienes tienen en sus manos la responsabilidad de liderar el cambio. Invitamos a todas las organizaciones políticas y a la ciudadanía a hacerla suya, a convertir estas propuestas en compromisos reales y en planes de gobierno que respondan a las verdaderas prioridades del país.

Finalmente, hacemos entrega de la agenda al Acuerdo Nacional, institución con representación democrática clave para la promoción del diálogo y la construcción de políticas de Estado y de consensos en el país. Nuestro agradecimiento por su acompañamiento desde el inicio de este proceso y por acoger la Agenda Tejiendo Ciudadanía.

Grupo Impulsor de la iniciativa Tejiendo Ciudadanía





# Prioridades



**Más seguridad**



**Menos corrupción**



**Mejores servicios básicos**



**Mayor crecimiento económico con inclusión**



**Protección de los derechos humanos**



TEJIENDO  
CIVILIDAD  
CON PARTICIPACIÓN

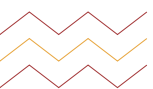
TEJIENDO  
CIVILIDAD  
CON PARTICIPACIÓN



## Más seguridad

La ciudadanía exige vivir sin miedo, con instituciones que protejan sus derechos y promuevan la paz social.

TEJIENDO  
CIVILIDAD  
CON PARTICIPACIÓN



# Diagnóstico

52,2%

de la ciudadanía identifica la **delincuencia como el principal problema** del país (INEI, 2025).

86%

de la población mayor de 15 años **percibe que será víctima de algún hecho delictivo** en los próximos 12 meses (INEI, 2025).

33%

de la **población** de 15 años y más del área urbana **ha sido víctima de algún hecho delictivo** en los últimos 12 meses (INEI, 2025).

42,6%

de la ciudadanía **no denunció hechos delictivos** contra su seguridad por considerarlos “una pérdida de tiempo” (INEI, 2025).

94%

de peruanas y peruanos tiene claro que **la corrupción y las economías ilícitas están vinculadas** (Proética, 2025).



## Propuestas de la ciudadanía:

- 1 Fortalecer la investigación criminal y la inteligencia policial**, asignando más recursos y garantizando la autonomía operativa de las unidades especializadas, en el marco de una reforma policial integral.
- 2 Mejorar los espacios de coordinación entre Policía, Ministerio Público y Poder Judicial** para avalar efectividad y predictibilidad en la aplicación de la ley. La autonomía jurisdiccional no puede ser un obstáculo para la política de Estado sobre seguridad.
- 3 Asegurar la protección de fiscales y jueces** frente a la criminalidad organizada.
- 4 Revisar las reformas legislativas** que debilitan la lucha contra el crimen organizado.
- 5 Reforzar la fiscalización y la trazabilidad** de armas, explosivos y mercurio, entre otros, para prevenir su uso ilícito.
- 6 Optimizar instrumentos** como la colaboración eficaz, la extinción de dominio y la cooperación jurídica internacional.

**7 Ampliar las unidades de flagrancia delictiva** para reducir delitos frecuentes, como el robo de celulares y la violencia contra la mujer y los integrantes del grupo familiar.

**8 Crear y recuperar espacios públicos** para familias, niños, niñas y adolescentes, y desarrollar programas que prevengan su involucramiento en actividades delictivas.

**9 Generar alternativas económicas sostenibles para la población**, para evitar que importantes sectores de ella se involucren activamente en las economías ilegales. Se recordó la experiencia positiva de la estrategia del desarrollo alternativo aplicada en el valle del Huallaga (San Martín).



#### Actores clave del Estado:

Congreso de la República; Ministerio del Interior; Ministerio de Justicia y Derechos Humanos; municipalidades; Policía Nacional del Perú; Ministerio Público; Poder Judicial; Superintendencia Nacional de Control de Servicios de Seguridad, Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil; y Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria





## Menos corrupción

La ciudadanía demanda un país libre de corrupción, con instituciones transparentes y efectivas.

TEJIENDO CIUDADANÍA  
INICIATIVA DE LEY

TEJIENDO CIUDADANÍA  
INICIATIVA DE LEY



# Diagnóstico

**55,2%**

de peruanas y peruanos **considera la corrupción como el principal problema** del país (INEI, 2025).

**88%**

de la población **creo que la corrupción ha aumentado** durante los últimos cinco años (Proética, 2025).

**87%**

de la población **manifiesta que la corrupción perjudica su vida cotidiana y 55% cree que afecta su economía familiar** (Proética, 2025).

**31%**

de la población **ha tenido que dar alguna coima** o conoce personalmente a alguien que lo ha hecho (Proética, 2025).

**26%**

de la ciudadanía **no denuncia porque opina que no sirve de nada y 22% tiene temor a represalias** (Proética, 2025).

**1 de 10**

peruanas y peruanos **afirma conocer casos de corrupción sexual** o haber sido víctima de ella (Proética, 2025).

**7 de 10**

peruanas y peruanos **estiman que los partidos políticos o los candidatos no informan de manera clara** sobre quién financia sus campañas (Proética, 2025).



## Propuestas de la ciudadanía:

- 1 Impulsar la transparencia y la trazabilidad** de los casos de corrupción bajo investigación en el Ministerio Público y el Poder Judicial mediante el uso de herramientas digitales que faciliten el seguimiento y el acceso a información pública.
- 2 Fortalecer la rendición de cuentas en el financiamiento político**, mejorando los mecanismos de supervisión electoral, la interoperabilidad entre entidades y el intercambio de información, para prevenir y sancionar el financiamiento ilícito.
- 3 Optimizar la articulación** entre las instituciones públicas responsables de medir, prevenir, controlar y sancionar la corrupción.
- 4 Reforzar la vigilancia ciudadana** mediante la mejora de los mecanismos de denuncia ante entidades públicas, haciéndolos accesibles y seguros, y promover la participación activa en esta labor de colegios profesionales, cámaras de comercio y gremios.
- 5 Garantizar la libertad de prensa**, especialmente del periodismo de investigación, como pilar fundamental del escrutinio público y la formación de la opinión ciudadana.
- 6 Sensibilizar a la ciudadanía** sobre el grave daño que la corrupción genera en sus vidas y comunidades mediante campañas de comunicación, trabajo con escuelas y centros de educación superior.



### Actores clave del Estado:

Instituto Nacional de Estadística e Informática; Contraloría General de la República; Defensoría del Pueblo; Ministerio de Educación; Ministerio de Justicia y Derechos Humanos; Ministerio Público; Oficina Nacional de Procesos Electorales; Poder Judicial; Secretaría de Integridad Pública de la Presidencia del Consejo de Ministros; Procuraduría General del Estado; Superintendencia de Banca, Seguros y AFP; universidades e institutos públicos





## Mejores servicios básicos

La ciudadanía necesita que se garantice el acceso oportuno a agua potable, saneamiento, educación y salud de calidad, con pertinencia cultural, como base de una verdadera igualdad de oportunidades.



# Diagnóstico

**23,4%**

de la población peruana **no tiene acceso a la red pública de alcantarillado** y **10 % de la ciudadanía no tiene acceso a la red pública de agua potable** (INEI, 2025).

**43,1%**

de niñas y niños de 6 a 35 meses de edad del país **sufre anemia** (INEI, 2023).

**22,4%**

de la población **no acude a un establecimiento de salud debido a la lejanía** y **39,1 % consumió remedios caseros o se autorrecetó** (INEI, 2025).

**95,9%**

de establecimientos de salud del primer nivel de atención y **88,76 % de hospitales poseen una capacidad instalada inadecuada** (MINSA, 2025).

**32,8%**

de los estudiantes **de cuarto grado de primaria alcanza un nivel satisfactorio** en lectura, y **29,5 %**, en matemática (ENLA, 2024).

**43%**

de los estudiantes **de sexto grado de primaria siente preocupación por la posibilidad de sufrir violencia escolar** en secundaria (ENLA, 2024).

**23,5%**

de locales escolares **cuenta con aulas en buen estado** (ESCALE, 2021).



## Propuestas de la ciudadanía:

- 1 Reformar la descentralización de las políticas** de agua, educación y salud, redistribuyendo responsabilidades y presupuesto entre los tres niveles de gobierno para garantizar servicios de calidad, oportunos y culturalmente pertinentes.
- 2 Acelerar el cierre de brechas de infraestructura** mediante equipos técnicos interinstitucionales o paquetes mixtos de obras (agua, saneamiento, educación y salud), priorizando zonas críticas como la macrorregión norte y comunidades amazónicas.
- 3 Fortalecer la implementación** del Plan Multisectorial para la Prevención y Reducción de la Anemia Materno Infantil asegurando recursos y monitoreo constante.
- 4 Reforzar los servicios móviles de salud** —como las plataformas itinerantes de acción social (PIAS) y las ferias médicas— principalmente en zonas andinas y amazónicas, hasta poder asegurar soluciones permanentes para la atención continua.
- 5 Invertir en recursos humanos en salud y educación**, cerrando brechas de personal especializado, mejorando capacidades y gestionando racionalmente el talento disponible.
- 6 Ampliar y mantener la infraestructura hídrica** priorizando el acceso al agua para consumo humano y el uso sostenible en la producción agrícola. Algunos ejemplos de proyectos son Chavimochic (La Libertad), Olmos Tinajones (Lambayeque), Poechos (Piura), Chincas (Áncash) y Majes Siguan (Arequipa).

**7** Proteger fuentes de agua y optimizar la vigilancia sobre agentes contaminantes, especialmente en zonas mineras.

**8** Promover una cultura de uso responsable del agua y adaptación agrícola, impulsando innovación, educación ambiental y prácticas sostenibles.



#### Actores clave del Estado:

Autoridad Nacional del Agua; Autoridad Nacional de Infraestructura; Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres; Instituto Nacional de Defensa Civil; Gobiernos regionales y locales; Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego; Ministerio de Educación; Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social; Ministerio del Interior; Ministerio de la Producción; Ministerio de Salud; y Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento





## Mayor crecimiento económico con inclusión

La ciudadanía requiere condiciones que faciliten su crecimiento económico aprovechando la riqueza de recursos naturales en equilibrio con el medio ambiente para acabar con la pobreza y la desigualdad.



# Diagnóstico

**27,6%**

de la población **se encuentra en situación de pobreza** (INEI, 2024).

**70,8%**

de la población ocupada del país **labora en unidades económicas de uno a diez trabajadores** (INEI, 2025).

**70,6%**

de la población ocupada **tiene un empleo informal sin protección social** (INEI, 2025).

**40%**

de la ciudadanía mayor de 18 años **no tiene acceso al sistema financiero** (INEI, 2025).

**63** de **140**

países es el puesto que ocupa el Perú en el Índice de Competitividad Global (WEF 2018-2019).

**USD 35,5**

mil millones es la **brecha de acceso básico a la infraestructura de corto plazo** y existe una de largo plazo de \$ 110 000 mil millones (BID, 2020).



## Propuestas de la ciudadanía:

- 1 Facilitar la formalización empresarial**, reduciendo costos y simplificando regulaciones a través de esquemas tributarios progresivos e incentivos adaptados a las pequeñas y a las microempresas.
- 2 Impulsar la formación técnico-productiva** mediante programas acelerados de capacitación en alianza público-privada para cubrir la demanda laboral de proyectos estratégicos, como los puertos del Callao y Chancay, el nuevo aeropuerto Jorge Chávez y futuras operaciones mineras.
- 3 Articular educación superior y educación técnica** con las demandas del mercado laboral y con vocaciones productivas regionales.
- 4 Estimular la innovación en sectores estratégicos** —minería, gas, agroexportación, textilera y turismo— mediante alianzas entre Estado, academia y empresas.
- 5 Potenciar el valor agregado a los productos nacionales** con ventaja comparativa a escala internacional, como frutos, granos y verduras u hortalizas (aguaymanto, arándano, castaña, uva, palta, ajíes, espárrago y quinua), y minerales (oro, cobre).
- 6 Reforzar capacidades técnicas regionales y locales** para fomentar y supervisar proyectos de infraestructura y diversificación productiva, anticipando escenarios como el fin del ciclo del petróleo en el norte y en la Amazonía, o el del oro y el cobre en los Andes.

**7 Fortalecer competencias de gestión pública** en inversión y presupuesto en los tres niveles de gobierno.

**8 Garantizar el mantenimiento sostenible de infraestructura** pública en todo proyecto.



#### **Actores clave del Estado:**

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico; Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación; Gobiernos regionales y locales; Ministerio de Economía y Finanzas; Ministerio de Educación; Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo; Ministerio de la Producción; Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria; universidades e institutos públicos





## Protección de los derechos humanos

La ciudadanía exige la promoción, el respeto y la protección de los derechos humanos, así como una justicia efectiva, pilares esenciales de la democracia.



# Diagnóstico

**4** **periodistas** de Ica, La Libertad, Loreto y Ucayali fueron asesinados en 2025 (ANP, 2025).

**58** **defensores ambientales**, de la tierra o del territorio, han sido asesinados entre 2012 y 2023 (CIDH, 2025).

**56** **personas**, al menos, murieron en el contexto de protestas sociales entre 2021 y 2025 (Defensoría del Pueblo, 2022, 2023 y 2025).





## Propuestas de la ciudadanía:

- 1 Fortalecer el seguimiento y el cumplimiento de acuerdos** o de compromisos en contextos de conflicto, incentivando la participación del sector privado, la sociedad civil y liderazgos locales.
- 2 Acelerar los procesos de justicia y reparación integral** para las víctimas de violaciones a los derechos humanos, tomando en cuenta la memoria histórica.
- 3 Garantizar el derecho a la protesta**, asegurando el uso legítimo y proporcional de la fuerza pública en conformidad con estándares internacionales.
- 4 Establecer mecanismos de diálogo y participación ciudadana** para abordar oportunamente las causas de los conflictos.
- 5 Promover la formación de jóvenes, periodistas y funcionarios en gestión democrática** de conflictos, fomentando la tolerancia, el respeto a la diversidad y los derechos humanos.
- 6 Asegurar el resguardo de periodistas y defensores ambientales** a través del Mecanismo Intersectorial para la Protección de las Personas Defensoras de Derechos Humanos, capacitando y asignando los recursos necesarios para que los diferentes sectores involucrados cumplan su rol de manera efectiva.



### Actores clave del Estado:

Gobiernos regionales y locales, Ministerio del Interior, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio Público, Poder Judicial, Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la Presidencia del Consejo de Ministros, Defensoría del Pueblo, y universidades e institutos públicos



# ENCUENTROS MACRORREGIONALES

(2024 - 2025)

## NORTE

Amazonas, Cajamarca, La Libertad, Lambayeque, Piura y Tumbes



### Temas que se dialogaron:

- Inseguridad
- Migración
- Gestión del riesgo de desastres
- Salud
- Educación

## CENTRO

Áncash, Callao, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, Lima y Pasco



### Temas que se dialogaron:

- Inseguridad
- Representación política
- Economías ilegales
- Informalidad laboral
- Gestión del riesgo de desastres

## ORIENTE

Amazonas, Loreto, Madre de Dios, San Martín y Ucayali



### Temas que se dialogaron:

- Conflictividad social
- Economías ilegales
- Innovación para la productividad
- Salud
- Acceso al agua

## SUR

Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna



### Temas que se dialogaron:

- Corrupción
- Libertad de expresión
- Productividad
- Salud
- Educación
- Conflictividad social





## PERFIL DE PARTICIPANTES



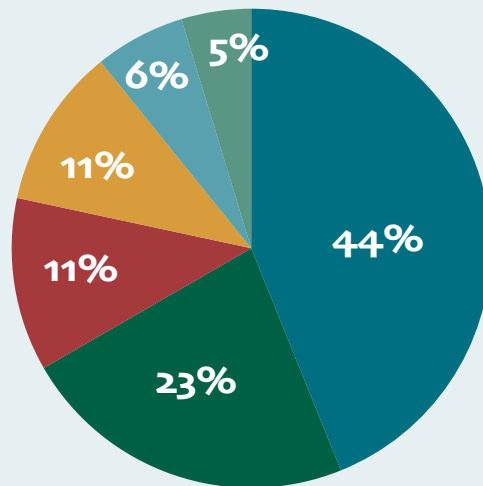
**786** participantes



**310** organizaciones representadas

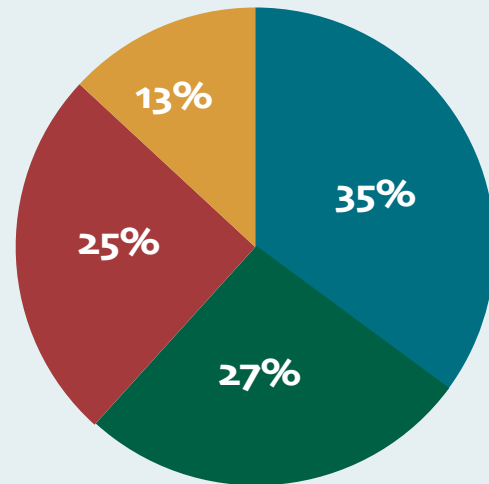
### Participantes según TIPO DE ACTOR

- Sociedad civil: 44%
- Sector público: 23%
- Internacional: 11%
- Academia: 11%
- Sector privado: 6%
- Medios: 5%



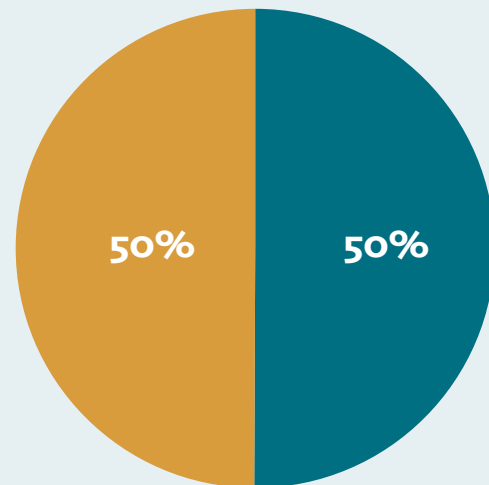
## Participantes según RANGOS DE EDAD

- 18-29
- 30-45
- 46-60
- 61+



## Participantes según GÉNERO

- Hombre
- Mujer



# Grupo Impulsor



# Universidades aliadas





# Agenda Tejiendo Ciudadanía

Enero de 2026

Una iniciativa del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Instituto de Estudios Peruanos, la Red Científica Peruana y el Grupo La República, con el financiamiento de la Unión Europea.

En alianza con:

**Encuentro Sur:** Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa, Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga y Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cusco.

**Encuentro Norte:** Universidad Nacional de Trujillo, Universidad Nacional de Piura y Universidad Nacional de Jaén.

**Encuentro Oriente:** Universidad Nacional de la Amazonía Peruana y Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios. Este encuentro también recibió financiamiento de la Embajada del Reino Unido.

**Encuentro Centro:** Pontificia Universidad Católica del Perú, Universidad Nacional del Santa, Universidad San Ignacio de Loyola, Universidad Nacional de Huancavelica, Universidad Nacional Agraria La Molina, Universidad Nacional de Ingeniería, Universidad Nacional del Centro del Perú, Universidad Antonio Ruiz de Montoya y Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos.

Supervisión general: Proyecto PNUD “Creando espacios para el diálogo y mitigando riesgos a la gobernabilidad democrática a través de la mediación interna en Perú” (00121667).

Corrección de estilo: Luigi Battistolo

Diseño y diagramación: Franco Rucabado

Las ideas y opiniones expresadas en este documento son los resultados de lo manifestado por los participantes de los cuatro encuentros macrorregionales “Tejiendo Ciudadanía: Encuentros por el Perú”, y no reflejan necesariamente las opiniones o puntos de vista de ninguna de las organizaciones aliadas de la iniciativa.

Conoce más acerca de Tejiendo Ciudadanía: [www.tejiendociudadania.pe](http://www.tejiendociudadania.pe)





**TEJIENDO**  
CIUDADANÍA

